

EXPOSICIÓN DE MOTIVOS

Antecedentes

El 14 de febrero del 2001, el Estado Peruano (representado por el actual MTC) y Lima Airport Partners S.R.L. (en adelante, LAP o el Concesionario) suscribieron el Contrato de Concesión para la Construcción, Mejora, Conservación y Explotación del Aeropuerto Internacional Jorge Chávez (en adelante, AIJC).

La Adenda 6 del Contrato de Concesión, suscrita el 08 de marzo del 2013, entre otros aspectos, estableció que una vez que entre en operaciones el Nuevo Terminal de Pasajeros, el Concesionario cobrará una Tarifa Unificada de Uso Aeroportuario a los pasajeros de transferencia (en adelante, TUUA de Transferencia), de acuerdo con las disposiciones del Contrato de Concesión, las Leyes Aplicables y las Normas así definidas en el Contrato de Concesión.

Mediante la Resolución de Presidencia N° 034-2024-PD-OSITRAN, sustentada en el Informe Conjunto N° 00080-2024-IC-OSITRAN, se dispuso el inicio del procedimiento de fijación tarifaria de oficio de la TUUA de Transferencia en el AIJC. Entre otros, el Informe Conjunto N° 080-2024-IC-OSITRAN, que sustentó la resolución mencionada, indicó dada la información disponible y la naturaleza del servicio, la metodología más idónea para calcular la TUUA de Transferencia es la de costos totalmente distribuidos.

Mediante la Resolución de Presidencia N° 003-2025-PD-OSITRAN, sustentada en el Informe Conjunto N° 00002-2025-IC-OSITRAN, se interpretó el literal a) del numeral 1.1 de la sección “Régimen de tarifas y precios aplicables” del Anexo 5 y la Cláusula Cuarta de la Adenda N° 6 del Contrato de Concesión. Considerando lo expuesto en la mencionada resolución, la fijación de la TUUA de Transferencia tiene alcance para los pasajeros en transferencia INT-INT y DOM-DOM, que no tienen a su disposición la totalidad de los servicios que conforman la TUUA Nacional e Internacional.

Mediante la Resolución de Presidencia N° 021-2025-PD-OSITRAN, de fecha 30 de enero de 2025, se dispuso la publicación en el Diario Oficial El Peruano y en el portal web institucional, de la “Propuesta: Fijación tarifaria de oficio de la Tarifa Unificada de Uso de Aeropuerto de Transferencia en el Aeropuerto Internacional Jorge Chávez” y documentos anexos. Además, dicha resolución estableció un plazo de veinte (20) días hábiles para la recepción de comentarios, dicho plazo fue ampliado a solicitud de AETAI por tres (3) días hábiles mediante la Resolución de Presidencia N° 00029-025-PD-OSITRAN. La propuesta mencionada fue expuesta el 7 de febrero de 2025 en la Sesión Extraordinaria Presencial del Consejo de Usuarios Aeroportuario N° 77 y el 26 de febrero de 2025 en la Audiencia Pública. Además, los comentarios a tal propuesta fueron recibidos entre el 4 de febrero y el 5 de marzo de 2025.

Mediante la Resolución de Presidencia N° 041-2025-PD-OSITRAN, de fecha 28 de marzo de 2025, se aprobó el Informe “Fijación tarifaria de oficio de la Tarifa Unificada de Uso de Aeropuerto de Transferencia en el Aeropuerto Internacional Jorge Chávez”. La resolución mencionada aprobó los valores de las tarifas máximas de la TUUA de Transferencia.

El 22 de abril de 2025 se recibieron los recursos de reconsideración interpuestos por AETAI e IATA contra la Resolución de Presidencia N° 041-2025-PD-OSITRAN, efectuados mediante la Carta N° 0050-2025-GG/AETAI y la Carta S/N (NT 2025056024), respectivamente.

Mediante la Resolución de Presidencia N° 066-2025-PD-OSITRAN, publicada en el Diario Oficial El Peruano el 12 de junio de 2025, a raíz de la evaluación de los recursos de reconsideración mencionados en el párrafo precedente, se retrotrajo el procedimiento a la etapa de la publicación de la propuesta tarifaria del Ositrán, a fin de que los interesados y la ciudadanía en general presenten puedan presentar comentarios sobre la misma y que dicha propuesta sea presentada en audiencias públicas. En concordancia con dicha decisión, la resolución aprobó y dispuso la publicación de la “Nueva Propuesta: Fijación tarifaria de oficio de la Tarifa Unificada de Uso de Aeropuerto de Transferencia en el Aeropuerto Internacional Jorge Chávez” (en adelante, Nueva

Propuesta Tarifaria del Regulador) y sus documentos anexos; y, estableció tarifas provisionales. Además, estableció un plazo de veinte (20) días hábiles para que los interesados presenten sus comentarios a la Nueva Propuesta Tarifaria del Regulador.

La Nueva Propuesta Tarifaria del Regulador fue expuesta por Ositrán el 1 de julio de 2025 en la Sesión Extraordinaria Presencial del Consejo de Usuarios de Aeropuertos N° 80, y, en las Audiencias Públicas del 3 y 7 de julio de 2025. Además, entre el 12 de junio y el 10 de julio de 2025, se recibieron comentarios de los interesados a dicha propuesta.

Mediante el Memorando N° 00183-2025-GRE-OSITRAN del 27 de agosto de 2025, la Gerencia de Regulación y Estudios Económicos remitió a la Gerencia General el Nuevo Informe “Fijación tarifaria de oficio de la Tarifa Unificada de Uso de Aeropuerto de Transferencia en el Aeropuerto Internacional Jorge Chávez”, que incluye la matriz de evaluación de los comentarios enviados por los interesados a la Nueva Propuesta Tarifaria del Regulador, elaborado por dicha Gerencia con la participación de la Gerencia de Asesoría Jurídica del Ositrán en lo relativo a la evaluación de los aspectos jurídicos, así como el proyecto de resolución tarifaria correspondiente y su exposición de motivos.

Con posterioridad al 27 de agosto de 2025 hasta el 21 de noviembre de 2025 se llevaron a cabo diversas actuaciones relacionadas con el procedimiento de fijación de la TUUA de Transferencia.

Mediante la Carta S/N de fecha 17 de noviembre de 2025, en el marco de la Orden de Servicio N° 01054-2025, ESAN presentó la versión final del Entregable Único del “Servicio de consultoría especializada para la elaboración de una opinión respecto a la aplicación de la Tarifa Unificada de Uso Aeroportuario (TUUA) del Aeropuerto Internacional Jorge Chávez”, el cual tuvo como objetivo evaluar la metodología de cálculo aprobada para la aplicación de la TUUA de Transferencia, con el fin de emitir una opinión técnica fundamentada sobre su consistencia económica, regulatoria y comparativa. Dicha consultoría concluye que, la metodología de cálculo de la TUUA de transferencia del AIJC es consistente, justificada y apropiada dentro del marco de la regulación económica y las necesidades de desarrollo del aeropuerto.

El 19 de noviembre de 2025, mediante el Memorando N° 00055-2025-SCD-OSITRAN, se informó a la Gerencia de Regulación y Estudios Económicos y a la Gerencia de Asesoría Jurídica sobre el Pedido N° 002-819-2025-CD-OSITRAN, a través del cual el Consejo Directivo solicita un informe actualizado sobre la TUUA de Transferencia en AIJC que incluya todas las actuaciones desarrolladas luego del Nuevo Informe: “Fijación tarifaria de oficio de la Tarifa Unificada de Uso de Aeropuerto de Transferencia en el Aeropuerto Internacional Jorge Chávez” y anexos, presentado mediante Memorando N° 00183-2025-GRE-OSITRAN de fecha 27 de agosto de 2025.

Mediante el Memorando N° 00255-2025-GRE-OSITRAN del 21 de noviembre de 2025, la Gerencia de Regulación y Estudios Económicos remitió a la Gerencia General el Nuevo Informe Ampliado “Fijación tarifaria de oficio de la Tarifa Unificada de Uso de Aeropuerto de Transferencia en el Aeropuerto Internacional Jorge Chávez” (en adelante, Nuevo Informe Tarifario Ampliado), que incluye la matriz de evaluación de los comentarios enviados por los interesados a la Nueva Propuesta Tarifaria del Regulador, elaborado por dicha Gerencia con la participación de la Gerencia de Asesoría Jurídica del Ositrán en lo relativo a la evaluación de los aspectos jurídicos, así como el proyecto de resolución tarifaria correspondiente, su exposición de motivos y el modelo tarifario respectivo.

Propuesta de LAP

Mediante la Carta N° C-LAP-GALG-2024-0309, complementada mediante las Cartas N° C-LAP-GPF-2024-0152 y N° C-LAP-GPF-2024-0176, el Concesionario presentó su propuesta tarifaria para los pasajeros INT-INT y DOM-DOM. En su propuesta, el Concesionario utiliza la metodología de costos totalmente distribuidos y propone las siguientes tarifas máximas:

- TUUA de Transferencia INT-INT: USD 12,11 por pasajero.
- TUUA de Transferencia DOM-DOM: USD 7,30 por pasajero.

Determinación tarifaria del Ositrán

Metodología y supuestos utilizados para la fijación tarifaria del Nuevo Informe Tarifario del Regulador Ampliado

La TUUA de Transferencia ha sido estimada con base en la información de los Estados Financieros Regulatorios auditados, así como de la información remitida por el Concesionario en el marco del presente procedimiento. Para realizar la estimación de la TUUA de Transferencia se emplea la metodología de costos totalmente distribuidos, la cual se implementa mediante dos flujos de caja, uno para los pasajeros de transferencia INT-INT y otro para los DOM-DOM.

Como parte del presente procedimiento, se han recibido comentarios de LAP, AETAI, IATA, entre otros, a la publicación de la Nueva Propuesta Tarifaria del Ositrán, sobre la metodología, la proyección de la demanda, los costos operativos, la base de capital, el WACC, entre otros. Luego de analizar cada uno de los comentarios recibidos, a continuación, se resumen los supuestos que se consideraron en el Nuevo Informe Tarifario del Regulador Ampliado:

- La proyección de la demanda se realizó a partir de la información del tráfico real del año 2024, considerando para las proyecciones de los años 2025-2030 las tasas de crecimiento de la demanda registradas en el Plan Maestro de Desarrollo.
- Para la estimación de ingresos operativos se considera la diferencia entre los ingresos brutos (obtenidos del producto de la demanda de pasajeros de transferencia por la respectiva TUUA de Transferencia INT-INT y DOM-DOM) menos la retribución al Estado y el pago al Ositrán por Tasa de Regulación.
- Por su parte, los costos de operación se obtienen sobre la base de la Contabilidad Regulatoria del año 2023 y del presupuesto proyectado para el año 2025 en el nuevo Terminal. Los egresos operativos resultan de agregar los costos de operación, el IGV neto, el pago del IGV y el impuesto a la renta.
- El flujo de inversiones incluye el valor neto de depreciación de la inversión en áreas exclusivas, inversiones en áreas comunes, e inversiones indirectas asociadas a la prestación de los servicios que los pasajeros en transferencia tienen a su disposición en el Nuevo Terminal de Pasajeros. Se ha incorporado un ajuste por reconocimiento de inversiones de 90,75%. Dicho porcentaje refleja el monto inversiones de la Ampliación del AIJC reconocidas por la Gerencia de Supervisión y Fiscalización como proporción del monto de inversión solicitado por LAP, al 26 de agosto de 2025
- La tasa de descuento empleada es el Costo Promedio Ponderado de Capital (WACC) después de impuestos, en términos reales, el cual asciende a 7,54%.

Fijación tarifaria

Sobre la base de la metodología de costos totalmente distribuidos, considerando los supuestos señalados en la sección precedente y luego de haber absuelto los comentarios recibidos a la Nueva Propuesta Tarifaria del Regulador, se establecen las siguientes tarifas máximas:

- TUUA de Transferencia INT-INT: USD 10,05 por pasajero.
- TUUA de Transferencia DOM-DOM: USD 6,32 por pasajero.

Asimismo, se propone que la TUUA de Transferencia esté vigente hasta el 31 de diciembre de 2030 y que dichas tarifas se reajusten por inflación (considerando la variación del índice de precios al consumidor de los Estados Unidos de América) en la misma oportunidad que se actualizan las demás tarifas reguladas del AIJC, siendo que para el primer reajuste tarifario la tarifa deberá contar con al menos doce (12) meses de vigencia.