
ACTA DE SESIÓN ORDINARIA N° 33
CONSEJO DE USUARIOS FERROVIARIOS DE ALCANCE NACIONAL

Siendo las 11:00 horas del día jueves 6 de marzo de 2025, en la Sede Central del OSITRAN, sito en Calle Los Negocios 182, Surquillo; de conformidad con lo dispuesto en el Reglamento de Funcionamiento de Consejos de Usuarios del OSITRAN, aprobado mediante Resolución de Consejo Directivo N° 022-2016-CD-OSITRAN y modificatorias, se dio inicio a la Sesión Ordinaria N° 33 del Consejo de Usuarios Ferroviarios de alcance nacional.

En representación del OSITRAN, asistieron los señores:

- Verónica Zambrano Copello, Presidenta del Consejo Directivo.
- Angela Arrescurrenaga Santisteban, Gerente de Atención al Usuario.
- Karla Falcón Arrieta, Analista Legal de la Gerencia de Atención al Usuario.
- Angela Esther Tavera Vasquez, Especialista Legal de la Gerencia de Atención al Usuario.
- Miguel González Bedoya, Jefe de Contratos Ferroviarios y del Metro de Lima y Callao (e) de la Gerencia de Supervisión y Fiscalización.
- Doris Regalado Rafael, Asesora Técnico de la Jefatura de Contratos Ferroviarios y del Metro de Lima y Callao de la Gerencia de Supervisión y Fiscalización.
- Elvis Sánchez Barrueta, Supervisor In Situ de la Gerencia de Supervisión y Fiscalización.

Por parte del Consejo de Usuarios Ferroviarios (CUF) de alcance nacional, asistieron de manera presencial y virtual los señores:

1. Abdón César Augusto Delgado La Cotera, representante de la Asociación Civil Más Que Consumidores.
2. Manuel Alejandro Zubiato Vidal, representante del Colegio de Arquitectos del Perú.
3. Jorge Antonio Rodríguez Hernández, representante de la Pontificia Universidad Católica del Perú – PUCP.
4. Aracelli María Coello Krebs, representante de la Asociación Peruana de Facilitación del Comercio Exterior – APEFEX.
5. Silvia Lorena Hooker Ortega, representante de la Sociedad Nacional de Industrias.
6. Milko Martín Pinedo Canepa, representante del Colegio de Abogados de Lima.
7. Jorge Román Contreras, representante de la Cámara de Comercio de Lima.

Asimismo, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 33° del Reglamento de Funcionamiento de Consejos de Usuarios del OSITRAN, participaron en calidad de expositores, los señores:

- Luis Eduardo Aite Cochachi, Especialista Civil de la Autoridad de Transporte Urbano para Lima y Callao.
- Félix Tam Rodríguez, Especialista en Trazo, Topografía y Diseño de Infraestructura de Transportes del Ministerio de Transportes y Comunicaciones.
- David Celmi Alfaro, Especialista Legal del Ministerio de Transportes y Comunicaciones.
- Hitalo Gutiérrez Romero, Subdirector de Estudios y Proyectos (e) de la Autoridad de Transporte Urbano para Lima y Callao.
- Walther Tito Alejo, Especialista en diseño estructural de la Autoridad de Transporte Urbano para Lima y Callao.
- Sandro Santillana Huamán, Especialista en Ingeniería de Proyectos Viales de la Autoridad de Transporte Urbano para Lima y Callao.
- Marcos Alberto Santos Piminchumo, Especialista en Transporte de la Autoridad de Transporte Urbano para Lima y Callao.

Aunado a ello, de conformidad con lo dispuesto en el artículo 33° del Reglamento de Funcionamiento de Consejos de Usuarios del OSITRAN, participó en calidad de invitado, el señor:

- Miguel Ángel Torres Soto, representante del Colegio de Arquitectos del Perú.

La sesión se inició con las palabras de bienvenida de la Dra. Angela Arrescurrenaga, Gerente de Atención al Usuario, a los miembros del Consejo de Usuarios Ferroviarios de alcance nacional, agradeciendo su participación a la presente sesión.

I. COMPROBACIÓN DEL QUÓRUM

Contando con el quórum reglamentario previsto en el artículo 35° del Reglamento de Funcionamiento de los Consejos de Usuarios del OSITRAN, se inició la Sesión Ordinaria N° 33 del Consejo de Usuarios Ferroviarios de alcance nacional.

II. ORDEN DEL DÍA

2.1. **Alternativa para la conexión del Nuevo Terminal del Aeropuerto Internacional Jorge Chávez con la Línea 2 del Metro de Lima.**

La Dra. Angela Arrescurrenaga cedió la palabra al señor Luis Eduardo Aite Cochachi, Especialista Civil de la Autoridad de Transporte Urbano para Lima y Callao (ATU), a efectos de abordar el primer tema de Agenda.

El señor Luis Aite inició su presentación explicando sobre la necesidad de realizar una interconexión del Metro de Lima con el Nuevo Terminal del Aeropuerto Internacional Jorge Chávez (AIJCH). Asimismo, indicó que los grandes aeropuertos a nivel mundial se interconectan con el sistema ferroviario y que, la Línea 4 fue planificada para conectarse con el actual terminal del AIJCH, es decir, se había previsto una conexión cercana a la estación Tomas Valle, a sólo 300 metros de separación. Sin embargo, considerando el Nuevo Terminal del AIJCH la conexión se encontraría separado a 3.1 km. desde la estación más cercana (Estación Morales Duárez); motivo por el cual, surge la necesidad de implementar una interconexión de los usuarios del AIJCH con la red básica de metros de Lima y Callao.

El señor Aite manifestó que, el estudio efectuado por la ATU contempla evaluar a nivel conceptual alternativas de implementación que interconecten la Línea 4 del Metro de Lima y Callao con el Nuevo Terminal del AIJCH. Asimismo, indicó que se analizó la implementación de los sistemas de Metros y/o APM (Automatic People Mover) como alternativas de interconexión tal como sucede en principales aeropuertos del mundo.

Asimismo, el señor Aite precisó que los sistemas APM presentan características versátiles y dinámicas tanto en su construcción como operación y poseen las siguientes características:

Imagen N° 01
Características del Sistema APM



Fuente: Autoridad de Transporte Urbano para Lima y Callao (ATU)

Además, el señor Aite señaló que los sistemas APM han sido implementados en diferentes aeropuertos de todo el mundo, tales como: el Aeropuerto Adolfo Suárez Madrid-Barajas (España), el Aeropuerto de Internacional de Miami (Estados Unidos), el Aeropuerto de Internacional de Changi (Singapur), el Aeropuerto de Internacional de Hartsfield–Jackson Atlanta (Estados Unidos) y el Aeropuerto de Internacional de Birmingham (Reino Unido).

El señor Aite indicó que, han evaluado la distribución lado tierra del Nuevo Terminal del AIJCH; así como, han revisado los siguientes estudios:

- Línea 4 del Metro (planos e inserción urbana de las estaciones y pozos, topografía, geotecnia, planos del túnel).
- Nuevo Terminal del AIJCH (planos lado tierra, topografía, geotecnia, estudio tráfico, colector Sedapal).
- Estudio de alternativas de transporte público para el aeropuerto de Lima 2019 (elaborado por KFW).
- Vía Expresa Santa Rosa y Puente Santa Rosa.
- Intercambio Vial Faucett – Morales Duárez.
- Puente modular de acceso al nuevo AIJC.
- Superficie limitadora de obstáculos.

Por otro lado, el señor Aite indicó que la ATU ha evaluado siete (7) alternativas de conexión, las cuales han considerado la ubicación para la conexión, la elevación y longitud, entre otros aspectos que se detallan a continuación:

Imagen N° 02
Alternativas De Conexión

ALTERNATIVA	TIPO	CONEXIÓN	ELEVACIÓN	LONGITUD	PATIO TALLER
Alternativa 01	Automated People Mover	Estación Morales Duárez	Elevado + Nivel + Subterráneo	2.9 km	Subterráneo en zona de parqueo del nuevo terminal del aeropuerto
Alternativa 02	Automated People Mover	Estación Quilca	Subterráneo + Nivel + Subterráneo	2.1 km	A nivel en el terreno de la planta de dovelas
Alternativa 03	Automated People Mover	Estación El Olivar	Subterráneo	1.5 km	Subterráneo en zona de parqueo del nuevo terminal del aeropuerto
Alternativa 04	Automated People Mover	Estación Aeropuerto (Tomás Valle)	Subterráneo	2.2 km	Subterráneo en zona de parqueo del actual terminal del aeropuerto
Alternativa 05	Metro pesado	Estación Quilca	Subterráneo profundo	1.9 km	Utiliza patio de Bocanegra de Línea 4
Alternativa 06	Automated People Mover	Estación Morales Duárez	Elevado	3.0 km	Ubicado en el plot E del actual terminal del aeropuerto
Alternativa 07	Automated People Mover	Estación Quilca	Elevado	3.3 km	A nivel en el terreno de la planta de dovelas

Fuente: Autoridad de Transporte Urbano para Lima y Callao (ATU)

Asimismo, el señor Aite precisó que en la evaluación efectuada a las alternativas, se han considerado los factores de riesgo geológico y/o hidrogeológico, riesgo de compatibilización con infraestructuras, la eficiencia en la longitud del trazado, la dificultad de inserción urbana e interconexión con la estación L4, el impacto vial durante la ejecución, la liberación de interferencias y/o expropiaciones, entre otros aspectos a considerar en las estaciones del metro, como se detalla en el siguiente cuadro:

Imagen N° 03
Evaluación de alternativas

Alternativa	Peso	Alt 1 APM	Alt. 2 APM	Alt. 3 APM	Alt. 4 APM	Alt. 5 Metro	Alt. 6 APM	Alt. 7 APM
Conexión		Est. Morales Duarez	Est. Quilca	Est. El Olivar	Est. Tomás Valle	Est. Quilca	Est. Morales Duarez	Est. Quilca
Riesgo Geológico y/o Hidrogeológico	4	2	2	2	2	3	2	2
Riesgo de compatibilización con infraestructuras	3	3	4	4	4	3	3	3
Eficiencia en la longitud del trazado	3	3	2	2	3	2	3	4
Dificultad de inserción urbana e interconexión con est. L4	3	4	2	4	3	3	4	2
Impacto vial durante ejecución	2	3	1	3	2	4	2	1
Liberación de de interferencias y/o expropiaciones	3	3	3	3	3	2	3	3
Procesos constructivos complejos y/o costosos	3	3	3	3	4	4	2	2
Afectación a Infr. y/o operación aeroportuaria	4	3	4	4	4	3	2	2
PUNTAJE TOTAL		74	68	78	79	74	65	60
Orden de selección		4°	3°	6°	7°	4°	2°	1°

Fuente: Autoridad de Transporte Urbano para Lima y Callao (ATU)

Asimismo, el señor Aite precisó que la ATU consideró la alternativa 6 (APM elevado con conexión a Estación Morales Duárez) y la alternativa 7 (APM elevado con conexión a Estación Quilca), por tener mejor valoración debido a que, presentan menor riesgo en su construcción, no interfieren en la operación de la pista de aterrizaje, no requieren la afectación por cierre de vía y tienen menor afectación de espacios dentro del AIJCH.

Además, el señor Aite indicó que las mencionadas alternativas presentan las siguientes características:

- Sistema APM en viaducto elevado en todo su trazado.
- Estación elevada en área destinada para terminal APM.
- Presenta patio taller dentro del AIJCH (estación Morales Duárez) y fuera del AIJCH (estación Quilca).
- Cruza el AIJCH sin interferir vialidad existente, atraviesa el Río Rímac, dirigiéndose a la av. Morales Duárez para continuar hacia el norte de av. Faucett, conectando con la estación Quilca y si gira hacia el sur de av. Faucett, conectando con la estación Morales Duárez.

El señor Aite presentó un cuadro detalle de algunas características referente a las alternativas 6 y 7, como se muestra a continuación:

Imagen N° 04
Alternativas Seleccionadas (6 y 7)

ITEM	ALT. 6 EST. M. DUAREZ	ALT. 7 EST. QUILCA
Demanda	3,422 pax/h	3,422 pax/h
Capacidad	4,635 pax/h	4,635 pax/h
Longitud	3,014 km	3,291 km
Tiempo de Viaje	4 min	4 min
Velocidad	45 km/h	45 km/h
Flota	4 trenes	4 trenes
Estaciones	2	2
Intervalo	10 min	11 min
Costos	Capex: S/. 201'416,281	Capex: S/. 205'166,572
	Opex anual: S/. 5'877,300	Opex anual: S/. 6'417,450

Fuente: Autoridad de Transporte Urbano para Lima y Callao (ATU)

Por otro lado, el señor Aite indicó que la ejecución de un proyecto de APM se divide en instalaciones fijas y sistema operativo. Asimismo precisó que las modalidades de implementación pueden ser tanto como obra pública o como asociación pública privada, como se detalla:

- **Obra Pública**, cuando la entidad se encarga de la implementación de la infraestructura, puede ser mediante el sistema DBB (Design-Bid-Build) o bajo el sistema DB (Design-Build) o Llave en mano.
- **Asociación Pública Privada**, la cual está asociada al enfoque de contratación de DBOM (Design-Build-Operate-Maintain) el cual luego de construido ya se podría iniciar la operación.

Finalizada la presentación, el señor Abdón César Augusto Delgado La Cotera, representante de la Asociación Civil Más Que Consumidores intervino y solicitó mayor información respecto al sistema de buses que se ha previsto implementar para conectar con el Nuevo Terminal de AIJCH; asimismo, consultó por la tarifa aeroportuaria de transferencia que se va a regular.

Al respecto, la Dra. Angela Arrescurrenaga intervino y señaló que respecto a la primera pregunta, se podría hacer la consulta al área encargada de la ATU que maneja esta información y luego remitirla para conocimiento de los miembros. Y con relación a la segunda consulta indicó que la TUUA de transferencia es una tarifa prevista en el contrato de concesión, la cual debe ser regulada por el OSITRAN; asimismo, precisó que se ha llevado a cabo la Audiencia Tarifaria; sin embargo, aún no se fija la referida tarifa pues aún se encuentra en análisis del Organismo Regulador.

La señora Silvia Lorena Hooker Ortega, representante de la Sociedad Nacional de Industrias intervino y señaló que desea conocer quién va a decidir por las modalidades de implementación, esto es, si será una Obra Pública o una Asociación Pública Privada, y en qué momento se va a decidir.

Al respecto, el señor Aite indicó que, el estudio presentado fue derivado al MTC con la finalidad de que puedan decidir sobre la viabilidad de este. Asimismo, intervino el señor Félix Tam Rodríguez, Especialista en Trazo, Topografía y Diseño de Infraestructura de Transportes del Ministerio de Transportes y Comunicaciones, quien señaló que el estudio se encuentra en la Dirección General de Programas y Proyectos de Transportes en donde se viene analizando el tipo de contrato que se implementará para este proyecto.

La señora Silvia Hooker intervino y consultó si los usuarios que utilicen el monorriel para interconectar con el Nuevo Terminal del AIJCH lo harán sin efectuar un pago adicional, puesto que, como en otros países a nivel mundial este servicio de interconexión está incluido en el pago que se

realiza para ingresar a la línea del metro. Al respecto, el señor Félix Tam señaló que estos aspectos se encuentran aún en evaluación; por lo que, no podría brindar una respuesta. En tal sentido, la señora Hooker intervino nuevamente y propuso que el presente Consejo de Usuarios pueda recomendar a la Dirección General de Programas y Proyectos de Transportes del Ministerio de Transportes y Comunicaciones, que cuando evalúe la viabilidad del proyecto de interconexión del monorriel, considere el estándar internacional previsto para este servicio, es decir, que no implique un costo adicional para el usuario, sino que el valor del servicio esté incluido en el pasaje que se haga para el ingreso a la línea de metro.

El señor Manuel Alejandro Zubiato Vidal, representante del Colegio de Arquitectos del Perú intervino y consultó por la capacidad que van a tener las cabinas del monorriel y la frecuencia de estas. Al respecto, el señor Aite intervino y señaló que, en el estudio conceptual presentado se realizó una proyección de la demanda la cual asciende a 3422 pasajeros/hora, el cual se plantea que pueda tener cuatro trenes que podrían cubrir la capacidad de 4635 pasajeros.

El señor Miguel Ángel Torres Soto, representante invitado del Colegio de Arquitectos del Perú intervino y señaló que, no sería conveniente introducir un servicio masivo al aeropuerto, considerando que solo deberían ingresar a dicha infraestructura quienes efectivamente van a utilizar el mismo, de lo contrario sería generar una gran congestión. Asimismo, señaló que la propuesta presentada debería seguir siendo evaluada para tomar en cuenta otros aspectos relevantes para lograr la eficiencia.

Al respecto, el señor Aite señaló que la presentación expuesta es un estudio conceptual donde se ha revisado varias alternativas para la conexión con el Nuevo Terminal del AIJCH, por lo que aún está sujeto a revisiones e implementación de mejoras de las alternativas propuestas.

El señor Milko Martín Pinedo Canepa, representante del Colegio de Abogados de Lima intervino y consultó por el aforo previsto para el monorriel, considerando que transportará de manera masiva tanto a pasajeros con equipajes que usarán el aeropuerto como a otros visitantes y/o acompañantes. Al respecto, el señor Aite indicó que, estos aspectos se van a ir viendo a medida que avance el proyecto, cuando se tenga que ver la fabricación de los vagones para considerar los espacios para maletas y equipaje de los pasajeros.

El señor Jorge Román Contreras, representante de la Cámara de Comercio de Lima intervino y consultó por los beneficios y/o perjuicios que se podrían generar si se implementa el metro pesado como un modo de conexión al Nuevo Terminal del AIJCH. Al respecto, el señor Aite señaló que si se evaluó esa opción pero se descartó por las complicaciones que genera, como por ejemplo el hecho que se tendría que contar con el espacio suficiente para el ingreso de la tuneladora a la infraestructura aeroportuaria en operación y la liberación de terrenos para ejecutar esto, lo que conlleva mayores costos y gestiones con la empresa concesionaria.

2.2. Presentación del proyecto del Plan de Trabajo Consejo de Usuarios Ferroviarios de alcance nacional

La Dra. Angela Arrescurrenaga cedió el uso de la palabra a la señorita Karla Falcón Arrieta, quien manifestó que, se organizó una reunión virtual a través de la Plataforma “Microsoft Teams” el pasado 28 de febrero de 2025, con la participación de los miembros del Consejo de Usuarios Ferroviarios de alcance nacional, donde se presentó el Proyecto del Plan de Trabajo del mencionado Consejo, el cual fue revisado por los miembros asistentes, quienes expresaron su conformidad y, a su vez, hicieron llegar sus aportes y comentarios, los cuales fueron incluidos en el proyecto del Plan de Trabajo.

En ese contexto, se procedió a dar lectura a cada uno de los aspectos de interés y necesidades advertidas por los miembros del Consejo, a ser abordados en el periodo 2024-2026:

Plan Bianual de Trabajo del Consejo de Usuarios Ferroviarios de alcance nacional

Periodo 2024-2026

General:

1. Visita de campo a una infraestructura de transporte de uso público de interés:
2025: Línea 2
2026: Ferrocarril de Centro
2. Avances sobre la implementación de la Tarjeta integrada de transporte urbano en Lima Metropolitana.

Línea 1 del Metro de Lima y Callao

1. Estado situacional del Proyecto de Ampliación de Línea 1 del Metro de Lima y Callao.
2. Alcances sobre el Protocolo de actuación implementado en la Línea 1 del Metro de Lima y Callao ante la problemática de la Reventa de Pasajes.
3. Problemática de la alta demanda de la estación Gamarra y alternativas de solución (ampliación de capacidad de la Línea 1).

Línea 2 del Metro de Lima y Callao

1. Situación actual de la etapa constructiva de la Línea 2 del Metro de Lima y Callao.
2. Alternativa para la conexión del Nuevo Terminal del Aeropuerto Internacional Jorge Chávez con la Línea 2 del Metro de Lima.
3. Alcances sobre los servicios que se vienen prestando en las actuales estaciones operativas de la Línea 2 del Metro de Lima y Callao.

Ferrocarril del Centro

1. Alcances sobre el servicio de transporte de pasajeros en el Ferrocarril del Centro. (a cargo de Ferrovías Central Andina S. A.)

Ferrocarril del Sur y Sur Oriente

1. Situación actual de los servicios brindados en el Ferrocarril del Sur y Sur Oriente, así como el estado de las estaciones. (a cargo de FETRANSA).
2. Estado del desarrollo de las Mesas de Trabajo relativas a los cruces a nivel ubicados a lo largo de la vía férrea en la región Arequipa y Cusco. (a cargo de OSITRAN)

Otros

1. Estado del proyecto "Ferrocarril Lima - Ica".
2. Avances en la ejecución del Proyecto "Ferrocarril Huancayo – Huancavelica".
3. Tren de Cercanías Norte "Lima – Barranca".

Posteriormente a la citada lectura, la Presidenta del Consejo Directivo del OSITRAN aprobó el Plan de Trabajo del Consejo de Usuarios Ferroviarios de alcance nacional.

El señor Abdón Delgado intervino y solicitó que el OSITRAN pueda dictar capacitaciones virtuales a los miembros de los Consejos de Usuarios que lo soliciten en temas de contratos de concesión o de asociaciones público privada. Al respecto, la Dra. Angela Arrescurrenaga intervino y señaló que, se evaluará el pedido efectuado. Asimismo, la Dra. Verónica Zambrano Copello participó y manifestó

que la entidad atraviesa problemas presupuestales, no obstante, indicó que de haber alguna posibilidad durante el año se tomará en cuenta lo solicitado.

2.3. Elección del Coordinador Titular y Suplente del Consejo de Usuarios Ferroviarios de alcance nacional, para el Periodo 2024-2026.

Como último tema de Agenda, la Dra. Angela Arrescurrenaga indicó que, en cumplimiento de Reglamento de Funcionamiento de los Consejos de Usuarios, corresponde que los miembros del presente Consejo elijan al Coordinador Titular y Suplente del Consejo de Usuarios Ferroviarios de alcance nacional, para el Periodo 2024-2026.

En tal sentido, los miembros del Consejo de Usuarios Ferroviarios de alcance nacional eligieron a los siguientes miembros como Coordinadores Titular y Suplente:

- **Coordinador Titular:** Manuel Alejandro Zubiarte Vidal, representante del Colegio de Arquitectos del Perú.
- **Coordinador Suplente:** Jorge Román Contreras, representante de la Cámara de Comercio de Lima.

III. ACUERDOS:

Durante el desarrollo de la presente sesión, los miembros del Consejo de Usuarios Ferroviarios de alcance nacional no adoptaron ningún acuerdo.

IV. PEDIDOS:

Durante el desarrollo de la presente sesión, los miembros del Consejo de Usuarios Ferroviarios de alcance nacional formularon los siguientes pedidos:

1. Solicitar a la Autoridad de Transporte Urbano para Lima y Callao información respecto de los sistema de buses que se han previsto implementar para conectar con el Nuevo Terminal de Pasajeros del Aeropuerto Internacional Jorge Chávez.
2. Recomendar a la Dirección General de Programas y Proyectos de Transportes del Ministerio de Transportes y Comunicaciones, que cuando evalúe la viabilidad del proyecto de conexión del monorriel, pueda considerar el estándar internacional previsto para este servicio, es decir, que no implique un costo adicional para el usuario, sino que el valor del servicio esté incluido en el pasaje que se haga para el ingreso al metro.

Siendo las 12:30 horas del mismo día y no habiendo otro asunto que tratar, se levantó la Sesión Ordinaria N° 33 del Consejo de Usuarios Ferroviarios de alcance nacional, y en señal de conformidad se suscribe la presente acta.

Milko Martín Pinedo Canepa
Colegio de Abogados de Lima

Jorge Antonio Rodríguez Hernández
Pontificia Universidad Católica del Perú – PUCP

Manuel Alejandro Zubiato Vidal
Colegio de Arquitectos del Perú

Aracelli María Coello Krebs
Asociación Peruana de Facilitación del Comercio
Exterior – APEFEX

Silvia Lorena Hooker Ortega
Sociedad Nacional de Industrias

Abdón César Augusto Delgado La Cotera
Asociación Civil Más Que Consumidores

Jorge Román Contreras
Cámara de Comercio de Lima