



PERÚ

Presidencia  
del Consejo de Ministros

OSITRÁN

Organismo Supervisor de la  
Inversión en Infraestructura de  
Transporte de Uso Público

TRIBUNAL DE SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS Y ATENCIÓN DE RECLAMOS

EXPEDIENTE N° 066-2020-TSC-OSITRAN

RESOLUCIÓN N° 1

EXPEDIENTE : 066-2020-TSC-OSITRAN  
APELANTE : ADM ANDINA PERÚ S.R.L.  
ENTIDAD PRESTADORA : APM TERMINALS CALLAO S.A.  
ACTO APELADO : Resolución N° 1 del expediente APMTC/CL/0052-2020

### RESOLUCIÓN N° 1

Lima, 22 de julio de 2021

**SUMILLA:** *Corresponde revocar en parte la resolución recurrida, dejándose sin efecto el cobro de las facturas Foo4-46759 y Foo4-46760 por concepto de servicio de descarga de granel líquido, debiendo la Entidad Prestadora emitir una nueva considerando el volumen registrado por el Loading Master (surveyor) durante las operaciones de la nave SHAMROCK JUPITER; quedando subsistente la resolución en lo demás que contiene.*

### VISTO:

El recurso de apelación interpuesto por ADM ANDINA PERÚ S.R.L. (en adelante, ADM ANDINA o el apelante) contra la Resolución N° 1 emitida en el expediente N° APMTC/CL/0052-2020, por APM TERMINALS CALLAO S.A. (en lo sucesivo, APM o la Entidad Prestadora); y,

### CONSIDERANDO:

#### I. ANTECEDENTES:

1. Con fecha 3 de marzo de 2020, ADM ANDINA interpuso reclamo ante APM solicitando se deje sin efecto las facturas N° Foo4-46759, Foo4-46760 y Foo4-47256 emitidas por un monto total ascendente a US\$ 29,505.02 (veintinueve mil quinientos cinco con 02/100 dólares de los Estados Unidos de América), por el concepto de descarga de granel líquido – porción tierra argumentando lo siguiente:
  - i. De acuerdo con el Reglamento de Operaciones de APM, el servicio de descarga de granel líquido es un servicio estándar en función a la carga, respecto del cual se fija una tarifa determinada dentro del rango de tarifas máximas establecido en el Contrato de Concesión.



Calle Los Negocios 182, piso 2  
Surquillo - Lima  
Central Telefónica: (01) 500-9330  
[www.ositran.gob.pe](http://www.ositran.gob.pe)



- ii. En esa línea, conforme lo establece el Tarifario de APM, el criterio de aplicación de la tarifa para el servicio de descarga de granel líquido se realiza por volumen de carga, siendo la unidad de cobro "por toneladas". No obstante, ni en el Reglamento de Operaciones, ni en el Reglamento de Tarifas, se ha establecido puntualmente sobre qué volumen se realizará la medición para la facturación del servicio, pese a que en este tipo de operaciones se manejan tres tipos de pesos (volúmenes): peso manifestado en el *Bill of Lading*; peso de *Draft Survey*; o, peso finalmente almacenado en el tanque.
- iii. Ante la falta de regulación, como costumbre jurídica, APM ha venido facturando el servicio de descarga considerando el peso que se registra cuando la mercancía ingresa a los almacenes de BARCINO (depósito extraportuario), el cual resulta correcto, en la medida que se descuentan todas las mermas de la mercancía luego de las operaciones de descarga.
- iv. No obstante, en las facturas materia de reclamo, APM ha realizado el cobro del servicio de descarga considerando los pesos registrados en el documento "*Draft Survey*", incumpliendo con el criterio de cálculo que ha venido aplicando, tal como se detalla en el siguiente cuadro:

|                        | MN SHAMROCK JUPITER :<br>Factura N° F 004 – 46759 / F 004-46760 | MN BIRDIE TRADER<br>Factura N° F 004 – 47256 |
|------------------------|---|--|
| MANIFESTADO (BL)       | 4,000.00  | 6,000.000                                    |
| DRAFT SURVEY           | 3,998.802   | 6,001.707                                    |
| PESO BARCINO (ALMACEN) | 3,995.219   | 5,991.119                                    |

- v. El 6 de noviembre de 2014, APM emitió el documento denominado "*Implementación de proceso de facturación por peso manifestado para servicio de carga general a partir de diciembre de 2014*", en virtud del cual dispuso que toda diferencia entre el peso manifestado y el peso real sería regularizada con una factura/nota de crédito de manera posterior (48 horas después del retiro total de la carga por balanza). En ese sentido, APM debió aplicar para el cálculo del cobro por el servicio de descarga de carga líquida a granel, el volumen declarado en el almacén, al corresponder al peso real recibido por el consignatario.



- vi. La Entidad Prestadora no ha cumplido con su obligación de brindar información relevante al usuario sobre los servicios prestados según lo dispuesto en los artículos 5 y 7 del Reglamento de Usuarios de las Infraestructuras de Transporte de Uso Público<sup>1</sup>, por lo que la factura objeto de reclamo ha sido emitido incorrectamente.
2. Mediante Resolución N° 1 notificada el 19 de junio de 2020, APM declaró infundado el reclamo presentado por ADM ANDINA argumentando lo siguiente:
- i. El artículo 7.1.5 del Reglamento de Tarifas y Política Comercial de APM señala lo siguiente:
- "7.1.5 Servicios Relacionados con Carga Líquida a Granel (Sección 5 del Tarifario)**  
**7.1.5.1 Servicios Estándar (Sección 5.1 del Tarifario)**  
**(...)**  
**7.1.5.1.2 Servicio Estándar Carga Líquida a Granel (Numeral 5.1.2 del Tarifario)**
- Embarque y Desembarque Estándar de Carga Líquida a Granel.** - El servicio estándar a la carga líquida a granel incluye:
- a) Las actividades de estiba o desestiba, descarga/embarque, de ser el caso,  
b) Pesaje, incluyendo la transmisión electrónica de la Información y  
c) El uso de infraestructura (uso de muelle)."
- ii. Siendo ello así, el servicio estándar de carga líquida a granel incluye el servicio de descarga de la mercancía, la transmisión electrónica de la información y el uso de la infraestructura.
- iii. ADM ANDINA solicitó la anulación de las facturas N° Foo4-46759, Foo4-46760 y Foo4-47256, manifestando que para el cálculo del cobro por el servicio de descarga líquida a granel debería aplicarse el volumen registrado en los tanques de almacenamiento de la empresa BARCINO y no el consignado en el *Draft Survey*.
- iv. Las operaciones de descarga de carga líquida a granel por tuberías, en efecto, son realizadas por la empresa BARCINO; sin embargo, durante dichas operaciones, APM cuenta con la asistencia de su personal en muelle, quienes registran el volumen

<sup>1</sup> **Reglamento de Usuarios de las Infraestructuras de Transporte de Uso Público**

Artículo 5.- Principios que regulan la relación de las Entidades Prestadoras con el Usuario de las ITUP. -

(...) la relación de las Entidades Prestadoras con los Usuarios de los servicios que se brinden como consecuencia de la explotación de las ITUP está regida por los siguientes principios:

a) **Transparencia.** - Los Usuarios deben tener pleno acceso a toda la información relevante sobre los servicios brindados por las Entidades Prestadoras y sus condiciones, que resulte imprescindible para el adecuado uso de los servicios portuarios, aeroportuarios, viales, ferroviarios y del Sistema Eléctrico de Transporte Masivo de Lima y Callao, y para la presentación de sus Reclamos o interposición de las Denuncias que consideren pertinentes (...)"

"Artículo 7.- De los Derechos de los Usuarios. -

Sin perjuicio de los derechos que surjan de otras normas vigentes, los Usuarios tienen también los siguientes derechos:

a) **A la información**

Los usuarios deben recibir información, adecuada, veraz, oportuna y detallada sobre los servicios que las Entidades Prestadoras brindan, a fin de poder utilizarlos integralmente (...)



descargado de acuerdo con lo manifestado por el *Loading Master (surveyor)* en el *Draft Survey*. En base a dicha información es que APM elabora el documento denominado "Liquidación de buques tanques", el cual es remitido al área de Tráfico de APM para proceder con el registro de los volúmenes descargados en el sistema MOST para su posterior facturación.

- v. En el presente caso, el surveyor asignado para la descarga de las naves SHAMROCK JUPITER y BIRDIE TRADER registró los siguientes volúmenes de descarga:

| No. Factura | Nave             | Volumen Registrado - Cobrado | Tarifa | Importe (USD) |
|-------------|------------------|------------------------------|--------|---------------|
| F004-46759  | SHAMROCK JUPITER | 37.28                        | 2.95   | 109.98        |
| F004-46760  | SHAMROCK JUPITER | 3962.72                      |        | 11,690.02     |
| F004-47256  | BIRDIE TRADER    | 6001.70                      |        | 17,705.02     |

- vi. Consecuentemente las facturas materia de reclamo se encuentran correctamente emitidas.
3. Con fecha 13 de julio de 2020, ADM ANDINA interpuso recurso de apelación contra la Resolución N° 1 expedida por APM, reiterando los argumentos expuestos en su reclamo, y agregando lo siguiente:
- El nuevo procedimiento para la facturación del servicio de descarga de carga líquida a granel no indica cuál de los volúmenes identificados durante las operaciones se utilizaría para emitir el Certificado de Descarga/Embarque; consecuentemente, correspondía aplicar el peso registrado en los almacenes de BARCINO, tal como ha venido aplicándose en facturas anteriores.
  - En todo caso, las facturas materia de reclamo debieron emitirse de acuerdo con el volumen señalado en el documento "*Implementación del Proceso de Facturación por Peso Manifestado para Servicios de Carga General a partir del 1 de diciembre de 2014*", en donde toda diferencia generada entre el peso manifestado y el peso real será regularizada con una factura o nota de crédito a favor del usuario.



PERÚ

Presidencia  
del Consejo de Ministros

OSITRÁN

Organismo Supervisor de la  
Inversión en Infraestructura de  
Transporte de Uso Público

TRIBUNAL DE SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS Y ATENCIÓN DE RECLAMOS

EXPEDIENTE N° 066-2020-TSC-OSITRAN

RESOLUCIÓN N° 1

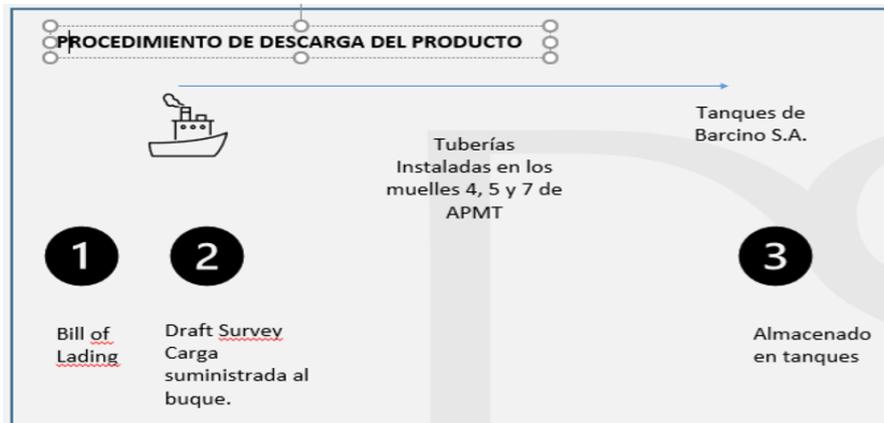
- iii. Finalmente, APM no se ha pronunciado sobre todos los hechos expuestos en el reclamo, por lo que la resolución emitida no se encuentra debidamente motivada.
4. El 30 de julio de 2020, APM elevó al Tribunal de Solución de Controversias y Atención de Reclamos (en adelante, el TSC), el expediente administrativo y su correspondiente absolución al recurso de apelación presentado por ADM ANDINA, reiterando lo señalado en la Resolución N° 1.
5. El 17 de junio de 2021 se realizó la respectiva audiencia de vista de la causa con la asistencia del representante de ADM ANDINA quien procedió a dar su informe oral, quedando la causa al voto.
6. Con fecha 22 de junio de 2021, APM presentó un escrito con sus alegatos finales, señalando lo siguiente:
  - i. ADM ANDINA no ha negado que el servicio facturado sea un concepto válido de cobro por parte de APM, sino que su cuestionamiento versa sobre el cálculo de cobro, alegando que correspondía aplicarse el volumen de la mercadería que ingresó finalmente a los tanques de almacenamiento y no lo manifestado por la nave o lo registrado en el *Draft Survey*.
  - ii. En el proceso de descarga líquida directa por tuberías, APM no asigna personal para la ejecución de las operaciones de descarga, en la medida que dicho proceso se realiza de manera directa de buque a tuberías ofrecido por la empresa BARCINO, con quien tiene un contrato para la descarga de ciertos productos líquidos a granel por tuberías, como sucede en el caso de la mercadería de ADM ANDINA.
  - iii. No obstante, conforme a lo establecido en el artículo 7.15 de su Reglamento de Tarifas y Política Comercial, el servicio estándar de descarga de carga líquida incluye, la transmisión electrónica de la información, así como el uso de la infraestructura.
  - iv. En ese sentido, durante las operaciones de descarga, APM cuenta con personal en el muelle encargado de registrar el volumen descargado de acuerdo con lo manifestado por el *Loading Master (surveyor)* en el *Draft Survey*. A partir de dicha información, APM elabora el documento denominado "Liquidación de Buques de Tanques", el cual es remitido al área de tráfico de APM y registrado en el sistema MOST para la facturación posterior del servicio de descarga de granel líquido – porción tierra.
  - v. Finalmente, agregó que por el tipo de producto y la modalidad de descarga existen tres valores respecto al volumen de la carga descargada, lo cual hace complicado obtener el peso real de descarga durante dicha operación, por lo que APM cuenta con un procedimiento que prescribe que los valores a facturar serán en función a los volúmenes registrados por el



Calle Los Negocios 182, piso 2  
Surquillo - Lima  
Central Telefónica: (01) 500-9330  
[www.ositran.gob.pe](http://www.ositran.gob.pe)

*Loading Master (surveyor)* durante las operaciones de descarga, esto es, el volumen descargado de la nave.

7. Con fecha 22 de junio de 2021, ADM ANDINA presentó un escrito con sus alegatos finales, señalando lo siguiente:
- i. ADM ANDINA contrata a la empresa BARCINO para que esta se encargue de las operaciones de descarga de su mercadería consistente en carga líquida, para lo cual la citada empresa utiliza tuberías instaladas en los muelles 4, 5 y 7 del Terminal Portuario, efectuándose la descarga de manera directa desde la nave hasta los tanques de BARCINO, tal como se muestra a continuación:



- ii. Durante las operaciones de descarga de la carga líquida, se identifican hasta tres (3) tipos de pesos de la mercadería: (i) el peso manifestado en el *Bill of Lading*, (ii) el peso consignado en el documento *Draft Survey*, y, (iii) el peso que finalmente se registra en los almacenes de BARCINO, el cual considera el volumen descontando las mermas propias de la descarga.
- iii. En ese sentido, APM había venido facturando el servicio de descarga de carga líquida tomando en cuenta el peso registrado en los almacenes de BARCINO; no obstante, en el presente caso, ha considerado el peso consignado en el *Draft Survey*, ocasionándole perjuicio económico, en la medida que en dicho cálculo no se descuentan las mermas que registra su mercadería al ingresar a los almacenes de BARCINO.
- iv. Ni en el Reglamento de Operaciones, Reglamento de Tarifas ni en el Tarifario de APM se establece puntualmente la forma de medición que será tomada en cuenta para la facturación del servicio materia de reclamo, por lo que correspondía a APM sustentar el nuevo criterio de cálculo que pretende aplicar.



PERÚ

Presidencia  
del Consejo de Ministros

OSITRÁN

Organismo Supervisor de la  
Inversión en Infraestructura de  
Transporte de Uso Público

TRIBUNAL DE SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS Y ATENCIÓN DE RECLAMOS

EXPEDIENTE N° 066-2020-TSC-OSITRAN

RESOLUCIÓN N° 1

- v. Finalmente, precisó que, desde el 1 de diciembre de 2014 hasta la actualidad, únicamente se encuentra publicado el procedimiento de facturación por manifiesto para los servicios estándar de carga general, en el cual se considera que toda diferencia que se genere entre el peso manifestado y el peso real será regularizada con una factura o nota de crédito posterior a las 48 horas de efectuarse el retiro total de la carga por balanza. Por lo que, en todo caso, APM debió aplicar este procedimiento al momento de emitir las facturas materia de reclamo.

## II. CUESTIONES EN DISCUSIÓN:

8. Las cuestiones en discusión son las siguientes:
- Determinar la procedencia del recurso de apelación interpuesto contra la resolución de APM.
  - Determinar si corresponde el cobro realizado a ADM ANDINA de las facturas N° Foo4-46759, Foo4-46760 y Foo4-47256 materia de reclamo, emitidas por concepto de descarga de granel líquido – porción tierra, por parte de APM.

## III. ANÁLISIS DE LAS CUESTIONES EN DISCUSIÓN:

### III.1 EVALUACIÓN DE LA PROCEDENCIA DEL RECURSO DE APELACIÓN

9. De la revisión del expediente administrativo, se verifica que la materia del presente procedimiento versa sobre el cuestionamiento de ADM ANDINA relacionado al cobro de las facturas N° Foo4-46759, Foo4-46760 y Foo4-47256 emitidas por el servicio descarga de granel líquido – porción tierra realizado por la Entidad Prestadora. Al respecto, el artículo 33 del Reglamento de Atención de Reclamos y Solución de Controversias del OSITRAN (en adelante, el Reglamento de Reclamos de OSITRAN), establece que el procedimiento de solución de reclamos de usuarios ante las entidades prestadoras, comprende, entre otros, los reclamos sobre la facturación y el cobro de los servicios por uso de infraestructura<sup>2</sup>; supuesto que también se encuentra recogido en el Reglamento de Atención y Solución de Reclamos de APM<sup>3</sup> (en lo sucesivo, Reglamento de Reclamos de APM); por

<sup>2</sup> Reglamento de Atención de Reclamos y Solución de Controversias

Artículo 33.-

(...) Los reclamos que versen sobre:

a) La facturación y el cobro de los servicios por uso de la infraestructura. En estos casos, la prueba sobre la prestación efectiva del servicio corresponde a la entidad prestadora".

<sup>3</sup> Reglamento de Atención y Solución de Reclamos de APM. Aprobado por la Resolución N° 042-2011-CD-OSITRAN

"1.5.3 Materia de Reclamos

1.5.3.1 La facturación y el cobro de los servicios que ofrece APM TERMINALS CALLAO S.A. derivados de la explotación de la INFRAESTRUCTURA, En estos casos, la prueba sobre la prestación efectiva del servicio corresponde a APM TERMINALS CALLAO S.A.



Calle Los Negocios 182, piso 2  
Surquillo - Lima  
Central Telefónica: (01) 500-9330  
[www.ositran.gob.pe](http://www.ositran.gob.pe)



PERÚ

Presidencia  
del Consejo de Ministros

OSITRÁN

Organismo Supervisor de la  
Inversión en Infraestructura de  
Transporte de Uso Público

TRIBUNAL DE SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS Y ATENCIÓN DE RECLAMOS

EXPEDIENTE N° 066-2020-TSC-OSITRAN

RESOLUCIÓN N° 1

lo que, en concordancia con el artículo 10 del Reglamento de Reclamos de OSITRAN<sup>4</sup>, el TSC es competente para conocer el recurso de apelación en cuestión.

10. De conformidad con el artículo 3.1.2 del Reglamento de Reclamos de APM<sup>5</sup>, concordante con el artículo 59 del Reglamento de Reclamos de OSITRAN<sup>6</sup>, el plazo que tiene el usuario para la interposición del recurso de apelación es de 15 días hábiles desde el día siguiente de recibida la notificación del acto administrativo que se pretende impugnar.
11. Al respecto, de la revisión del expediente administrativo, se advierte lo siguiente:
  - i. La Resolución N° 1 fue notificada a ADM ANDINA el 19 de junio de 2020.
  - ii. El plazo máximo que tuvo ADM ANDINA para interponer su recurso de apelación venció el 13 de julio de 2020.
  - iii. ADM ANDINA apeló con fecha 13 de julio de 2020, es decir, dentro del plazo legal.
12. De otro lado, el recurso de apelación cumple con lo dispuesto en el artículo 220° del Texto Único Ordenado de la Ley N° 27444, Ley del Procedimiento Administrativo General, aprobado por Decreto Supremo N° 004-2019-JUS (en adelante, TUO de la LPAG)<sup>7</sup>, al tratarse de cuestiones de puro derecho y diferente interpretación de las pruebas producidas respecto de la procedencia del cobro por concepto de descarga de granel líquido – porción tierra.
13. Verificándose que el recurso de apelación cumple con los requisitos de admisibilidad y procedencia exigidos por el marco normativo, corresponde analizar los argumentos de fondo que lo sustentan.

<sup>4</sup> **Reglamento de Atención de Reclamos y Solución de Controversias**

"Artículo 10.- El Tribunal de Solución de Controversias

El Tribunal de Solución de Controversias, en virtud de un recurso de apelación, declara su admisión y revisa en segunda y última instancia los actos impugnables emitidos por las Entidades Prestadoras y por los Cuerpos Colegiados.

Asimismo es competente para resolver las quejas que se presenten durante los procedimientos de primera instancia. Su resolución pone fin a la instancia administrativa y puede constituir precedente de observancia obligatoria cuando la propia resolución así lo disponga expresamente conforme a ley".

<sup>5</sup> **Reglamento de Atención y Solución de Reclamos de APM**

"3.1.2 Recurso de Apelación

Contra la resolución emitida por APM TERMINALS CALLAO S.A., procede la interposición de recurso de apelación.

El recurso de apelación deberá interponerse ante APM TERMINALS CALLAO S.A. dentro del plazo de quince (15) días de notificada la resolución.

Cualquiera de las partes en el procedimiento podrá interponer cuando la impugnación se sustente en una diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, o se sustente en una nulidad; o en aquellos casos en que proceda el silencio administrativo negativo; o cuando teniendo una nueva prueba, no se opte por el recurso de reconsideración".

<sup>6</sup> **Reglamento de Atención de Reclamos y Solución de Controversias**

"Artículo 59. Interposición y Admisibilidad del Recurso de Apelación

El plazo para la interposición del recurso es de quince (15) días contados a partir de la notificación del acto recurrido o de aplicado el silencio administrativo".

<sup>7</sup> **TUO de la LPAG**

"Artículo 220.- Recurso de apelación

El recurso de apelación se interpondrá cuando la impugnación se sustente en diferente interpretación de las pruebas producidas o cuando se trate de cuestiones de puro derecho, debiendo dirigirse a la misma autoridad que expidió el acto que se impugna para que eleve lo actuado al superior jerárquico".



Calle Los Negocios 182, piso 2  
Surquillo - Lima  
Central Telefónica: (01) 500-9330  
www.ositran.gob.pe



### III.2.- EVALUACIÓN DE LOS ARGUMENTOS DEL RECURSO DE APELACIÓN

#### Sobre la falta de motivación del pronunciamiento de APM alegada por ADM ANDINA

14. Dentro del procedimiento de reclamos, las empresas prestadoras tienen el carácter de "Entidad de la Administración Pública", conforme al numeral 8 del artículo I del TUO de la LPAG<sup>8</sup>, siéndoles exigibles las disposiciones de dicho reglamento y en lo no previsto, las de la referida ley.
15. En atención a lo señalado, según lo prescrito en el artículo del 3 del TUO de la LPAG, la motivación es uno de los requisitos de validez que debe observarse cuando una Entidad Prestadora adopta decisiones que resuelven los reclamos impuestos por los usuarios<sup>9</sup>, entidades entre las cuales se encuentra APM.
16. Ahora bien, el numeral 6.1 del artículo 6 del TUO de la LPAG<sup>10</sup> prescribe que la motivación deberá ser expresa mediante una relación concreta y directa de los hechos probados relevantes del caso específico; y, la exposición de las razones jurídicas y normativas que justifican la decisión adoptada.
17. En el presente caso, se aprecia que la Resolución N° 1 contiene un análisis de fondo de los hechos reclamados, así como las razones jurídicas que sustentaron la decisión adoptada. En efecto, la Entidad Prestadora alegó que las facturaciones del concepto de servicio de descarga de granel líquido – porción tierra fueron realizadas conforme a un procedimiento específico que establece que para el cobro del referido servicio se aplicará el volumen registrado por el *Loading Master* (*surveyor*) durante las operaciones de descarga; y que el mencionado cobro se efectuó de acuerdo

<sup>8</sup> **TUO de la LPAG**

"Artículo I.- Ámbito de aplicación de la ley. La presente Ley será de aplicación para todas las entidades de la Administración Pública.

Para los fines de la presente Ley, se entenderá por "entidad" o "entidades" de la Administración Pública.

(...)

8.- Las personas jurídicas bajo el régimen privado que prestan servicios públicos o ejercen función administrativa, en virtud de concesión, delegación o autorización del Estado, conforme a la normativa de la materia".

<sup>9</sup> Sobre este tema ver la Resolución Final emitida en el Expediente N° 012-2011-TSC-OSITRAN.

<sup>10</sup> **TUO de la LPAG**

**Artículo 6.- Motivación del acto administrativo**

6.1 La motivación debe ser expresa, mediante una relación concreta y directa de los hechos probados relevantes del caso específico, y la exposición de las razones jurídicas y normativas que con referencia directa a los anteriores justifican el acto adoptado.

6.2 Puede motivarse mediante la declaración de conformidad con los fundamentos y conclusiones de anteriores dictámenes, decisiones o informes obrantes en el expediente, a condición de que se les identifique de modo certero, y que por esta situación constituyan parte integrante del respectivo acto. Los informes, dictámenes o similares que sirvan de fundamento a la decisión, deben ser notificados al administrado conjuntamente con el acto administrativo.

6.3 No son admisibles como motivación, la exposición de fórmulas generales o vacías de fundamentación para el caso concreto o aquellas fórmulas que por su oscuridad, vaguedad, contradicción o insuficiencia no resulten específicamente esclarecedoras para la motivación del acto.

No constituye causal de nulidad el hecho de que el superior jerárquico de la autoridad que emitió el acto que se impugna tenga una apreciación distinta respecto de la valoración de los medios probatorios o de la aplicación o interpretación del derecho contenida en dicho acto. Dicha apreciación distinta debe conducir a estimar parcial o totalmente el recurso presentado contra el acto impugnado.

6.4 No precisan motivación los siguientes actos:

6.4.1 Las decisiones de mero trámite que impulsan el procedimiento.

6.4.2 Cuando la autoridad estima procedente lo pedido por el administrado y el acto administrativo no perjudica derechos de terceros.

6.4.3 Cuando la autoridad produce gran cantidad de actos administrativos sustancialmente iguales, bastando la motivación única.



a lo previsto en el Reglamento de Tarifas y Política Comercial de APM; ello más allá del desacuerdo del usuario con la respuesta formulada.

18. Por lo expuesto, corresponde desestimar el argumento de ADM ANDINA referido a la alegada ausencia de motivación del pronunciamiento de la Entidad Prestadora, siendo necesario analizar a continuación los argumentos de fondo del recurso de apelación presentado contra la decisión de APM.

### **Sobre el servicio estándar de carga líquida a granel**

19. De acuerdo con el Contrato de Concesión<sup>11</sup>, APM presta dos clases de servicios portuarios: estándar y especial. El literal b) de la cláusula 8.19 del Contrato de Concesión establece que el servicio estándar a la carga comprende los servicios de embarque o descarga de cualquier tipo de carga, entre ellas, la carga líquida a granel:

#### **"8.19.-SERVICIO ESTÁNDAR**

*Son aquellos servicios que, durante el periodo de vigencia de la Concesión, la SOCIEDAD CONCESIONARIA deberá prestar obligatoriamente a todo usuario que lo solicite y que incluye todas las actividades operativas y administrativas necesarias para llevar a cabo el embarque o descarga (...) En el caso de descarga, comprende desde el amarre de la nave hasta el retiro de la carga por el usuario.  
(...)*

*Los Servicios Estándar se dividen en:*

- a) Servicios en función a la Nave*
- b) Servicios en función a la Carga*

*La Tarifa por estos servicios será la única contraprestación que los Usuarios están obligados a pagar a la SOCIEDAD CONCESIONARIA por dicho concepto. La SOCIEDAD CONCESIONARIA no podrá condicionar la prestación del Servicio Estándar a la aceptación por el Usuario de ningún otro servicio o pago adicional,*

#### **b) SERVICIOS EN FUNCIÓN A LA CARGA**

*Comprende los servicios de descarga y/o embarque de cualquier tipo de carga, así como la utilización de Infraestructura y Equipamiento Portuario requerido en el Terminal Multipropósito*

*(...)*

<sup>11</sup> Contrato de Concesión para el Diseño, Construcción, Operación, Conservación y Explotación del Terminal Norte Multipropósito en el Terminal Portuario del Callao entre APM y el Estado Peruano, representado por el Ministerio de Transportes y Comunicaciones y este a su vez por la Autoridad Portuaria Nacional, suscrito el 11 de mayo de 2011.



En el caso de la carga líquida a granel, el Servicio Estándar incluye:

- i) las actividades de estiba o desestiba, descarga/embarque, de ser el caso,
- ii) pesaje, incluyendo la transmisión electrónica de la información y
- iii) el uso de infraestructura (uso de muelle).

(El subrayado es nuestro)

20. De lo mencionado precedentemente, se puede advertir que el Contrato de Concesión prevé que los servicios que se brindan en el Terminal Portuario son, en principio, servicios portuarios, respecto de los cuales la Entidad Prestadora se encuentra legitimada a cobrar una tarifa o un precio; estableciéndose que el servicio de carga líquida a granel, es un servicio estándar que incluye la descarga de mercancías, el pesaje, la transmisión electrónica de información y el uso del muelle.
21. En esa misma línea, el numeral 1.23.99 de la cláusula 1 del Contrato de Concesión<sup>12</sup>, establece que la Entidad Prestadora se encuentra legitimada a cobrar una tarifa por la prestación del servicio estándar.
22. Para tal efecto, la cláusula 8.24 del referido contrato<sup>13</sup> ha previsto la obligación de la Entidad Prestadora de poner en conocimiento de los usuarios, a través de su página web; el respectivo tarifario, reglamento de tarifas, así como sus modificaciones.
23. En el mismo sentido, los artículos 48 y 51 del Reglamento de General de Tarifas del OSITRAN (en adelante, Reglamento de Tarifas de OSITRAN) establecen que las Entidades Prestadoras deben contar con los referidos "Tarifario" y "Reglamento de Tarifas", así como publicarlos en su página web para conocimiento de los usuarios<sup>14</sup>; disponiendo el artículo 50 del mismo Reglamento de

<sup>12</sup> **Contrato de Concesión APM**

"1.23.99. Servicios Estándar

*Son los servicios portuarios que, acorde a lo indicado en la Cláusula 8.19, la SOCIEDAD CONCESIONARIA prestará directamente o a través de terceros, tanto a la Nave como a la carga respecto de los cuales cobrará las Tarifas correspondientes. Estos servicios se prestarán obligatoriamente a todo Usuario que los solicite, cumpliendo necesariamente los Niveles de Servicio y Productividad señalados en el Anexo 3."*

<sup>13</sup> **Contrato de Concesión APM**

**"RÉGIMEN ECONÓMICO: TARIFAS Y PRECIO**

8.24. La SOCIEDAD CONCESIONARIA se obliga a poner en conocimiento de los Usuarios, sin costo para los mismos, a través de su página web, el tarifario, reglamento de Tarifas, Precios, política comercial y los procedimientos de aplicación de descuentos, así como sus modificaciones serán establecidos de acuerdo al Reglamento General de Tarifas de OSITRAN (RETA) y normas aplicables, por las actividades y Servicios que establezca, sin perjuicio de las Normas Regulatorias aplicables".

<sup>14</sup> **Reglamento de General de Tarifas del OSITRAN**

**Artículo 48.- Obligación de publicar el tarifario y sus modificaciones**

48.1 Las Entidades Prestadoras tienen la obligación de mantener publicado en su página web el tarifario vigente, el cual debe contener como mínimo la información a que se refiere el artículo 47 del Reglamento. El tarifario vigente debe estar disponible también en todas las oficinas comerciales y los locales de las Entidades Prestadoras, así como en los puntos de recaudación ubicados en las infraestructuras a su cargo.

48.2 En caso se realicen modificaciones al contenido del tarifario, la Entidad Prestadora debe publicar en su página web, así como en todas sus oficinas comerciales, locales y puntos de recaudación ubicados en las infraestructuras a su cargo, la materia de modificación indicando la fecha prevista para su entrada en vigencia, en los plazos que se establecen en el presente Reglamento.



PERÚ

Presidencia  
del Consejo de Ministros

OSITRÁN

Organismo Supervisor de la  
Inversión en Infraestructura de  
Transporte de Uso Público

TRIBUNAL DE SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS Y ATENCIÓN DE RECLAMOS

EXPEDIENTE N° 066-2020-TSC-OSITRAN

RESOLUCIÓN N° 1

Tarifas de OSITRAN, que corresponde al OSITRAN verificar que ambos documentos cumplan con lo establecido en el contrato de concesión, a efectos de lo cual pueden realizar las observaciones que estimen pertinentes<sup>15</sup>.

24. Atendiendo a lo expuesto, en virtud del Contrato de Concesión y el Reglamento de Tarifas del OSITRAN, APM cuenta con un Reglamento de Tarifas y Política Comercial; y con un Tarifario publicados en su página web.
25. En el caso en particular, se aprecia que en el numeral 7.1.5.1.2 del referido Reglamento de Tarifas y Política Comercial de APM, se regula el servicio estándar de carga líquida a granel, conforme se aprecia a continuación:

**"7.1.5.1.2 Servicio Estándar Carga Líquida a Granel (Numeral 5.1.2 del Tarifario)**

**Embarque y Desembarque Estándar de Carga Líquida a Granel.-** El servicio estándar a la carga líquida a granel incluye:

- a) Las actividades de estiba o desestiba, descarga/embarque, de ser el caso,
- b) Pesaje, incluyendo la transmisión electrónica de la información y
- c) El uso de infraestructura (uso de muelle)."

26. Asimismo, en lo que respecta al tarifario, el ítem 5.1.2.1 de la sección 5.1 del Tarifario de APM, versión 8.1 vigente al momento de ocurridos los hechos, establece la tarifa aplicable al servicio estándar de carga líquida a granel, tal y como se puede verificar en el siguiente cuadro:

**Artículo 51.- Reglamento de Tarifas y Precios de las Entidades Prestadoras Portuarias**

51.1. Las Entidades Prestadoras que exploten infraestructura portuaria deben contar con un Reglamento de Tarifas y Precios, cuando sus contratos de concesión así lo establezcan. Dicho reglamento debe contener como mínimo el procedimiento para la aplicación de las tarifas y precios de los servicios brindados por la Entidad Prestadora".

Las Entidades Prestadoras referidas en los párrafos anteriores deben mantener publicado en su página web su Reglamento de Tarifas y Precios vigente para conocimiento de los usuarios. Asimismo, en el tarifario de la Entidad Prestadora debe indicarse la dirección de la página web de dicha Entidad en la cual se encuentra disponible el mencionado reglamento.

<sup>15</sup> **Reglamento de General de Tarifas del OSITRAN**

**Artículo 50.- Observaciones y medidas correctivas**

50.1. Corresponde al Ositrán verificar que los tarifarios y, cuando corresponda, los Reglamentos de Tarifas y Precios, de las Entidades Prestadoras, incluyendo sus respectivas modificaciones, cumplan con lo establecido en el contrato de concesión y las disposiciones emitidas por el Ositrán.

50.2. En el marco de la labor de verificación indicada en el párrafo anterior, el Ositrán podrá efectuar observaciones respecto al tarifario de las Entidades Prestadoras y, cuando corresponda, sobre los Reglamentos de Tarifas y Precios de dichas Entidades, y sus respectivas modificaciones, antes de su entrada en vigencia o con posterioridad a ello.

50.3. Las observaciones que el Ositrán efectúe sobre el tarifario o el Reglamento de Tarifas y Precios deberán ser subsanadas por las Entidades Prestadoras en el plazo que el Ositrán establezca para tal efecto. Asimismo, las Entidades Prestadoras deberán publicar la rectificación de su tarifario y, cuando corresponda, de su Reglamento de Tarifas y Precios, en la forma y plazo que establezca el Ositrán. Caso contrario, resulta de aplicación el Reglamento de Incentivos, Infracciones y Sanciones del Ositrán.



Calle Los Negocios 182, piso 2  
Surquillo - Lima  
Central Telefónica: (01) 500-9330  
www.ositrان.gob.pe



PERÚ

Presidencia del Consejo de Ministros

OSITRÁN

Organismo Supervisor de la Inversión en Infraestructura de Transporte de Uso Público

TRIBUNAL DE SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS Y ATENCIÓN DE RECLAMOS

EXPEDIENTE N° 066-2020-TSC-OSITRAN

RESOLUCIÓN N° 1

| SECCIÓN 5   |   | CARGA LÍQUIDA A GRANEL |                       |            |                 |               |            |                |             |               |            |                |
|-------------|---|------------------------|-----------------------|------------|-----------------|---------------|------------|----------------|-------------|---------------|------------|----------------|
| Sección 5.1 |   | Servicios Estándar     |                       | Naturaliza | Unidad de cobro | Nave (Tarifa) | Nave (IGV) | Carga (Tarifa) | Carga (IGV) | Nave (Tarifa) | Nave (IGV) | Carga (Tarifa) |
| 5.1.1       | Servicio Estándar a la Nave - En Función a la Nave                    |                        |                       |            |                 |               |            |                |             |               |            |                |
| 5.1.1.1     | Uso o alquiler de amarradero (por hora o fracción de hora) (n°1)      |                        |                       |            |                 |               |            |                |             |               |            |                |
|             |   | Requizado              | Por metro esbora-hora |            |                 | 1.14          | Tasa 0%    |                |             |               |            |                |
| 5.1.2       | Servicio Estándar a la Carga Líquida a Granel - En Función a la Carga |                        |                       |            |                 |               |            |                |             |               |            |                |
| 5.1.2.1     | Embarque o Descarga de Granel Líquido                                 |                        |                       |            |                 |               |            |                |             |               |            |                |
|             |   | Requizado              | Por tonelada          |            |                 |               |            | 2.64           | 0.48        |               |            | 2.50           |

27. En consecuencia, tanto el Contrato de Concesión como en el Reglamento de Tarifas y Política Comercial de APM, establecen que el servicio de descarga de carga líquida a granel incluye la descarga de mercancías, el pesaje, la transmisión electrónica de información y el uso del muelle, respecto del cual la Entidad Prestadora se encuentra legitimada a cobrar la tarifa señalada en el Tarifario de APM, cuya unidad de cobro es la tonelada.

### **Sobre la organización de los servicios que brinda APM**

28. En virtud del Contrato de Concesión suscrito con el Estado Peruano, APM se encuentra obligada a diseñar, construir, financiar y conservar el Terminal Norte Multipropósito del Puerto del Callao (en lo sucesivo, el Terminal Norte). A su vez, tiene el derecho de explotar esta infraestructura, durante el plazo de vigencia de dicho contrato (30 años)<sup>16</sup>. Así, en la cláusula 8.1 del referido Contrato de Concesión se establece lo siguiente:

#### **"DERECHOS Y OBLIGACIONES DE LA SOCIEDAD CONCESIONARIA**

8.1.- *La Explotación del Terminal Norte Multipropósito por la SOCIEDAD CONCESIONARIA constituye un derecho (...) así como un deber, en la medida en que la SOCIEDAD CONCESIONARIA está obligada a mantener la operatividad de dicho Terminal Portuario así como a prestar los Servicios a los Usuarios. Para el cumplimiento de tal obligación, la SOCIEDAD CONCESIONARIA deberá observar, como mínimo, los estándares especificados en el Expediente Técnico, en el Contrato de Concesión y sus Anexos.*

(...)

*La SOCIEDAD CONCESIONARIA tiene derecho a disponer la organización de los Servicios dentro del Terminal Norte Multipropósito y a tomar las decisiones que considere más convenientes para su adecuada operación y funcionamiento, respetando los términos y condiciones del presente Contrato de Concesión y las Leyes y Disposiciones Aplicables. Este derecho comprende la libertad de la SOCIEDAD CONCESIONARIA en la dirección y gestión del*

<sup>16</sup> **Contrato de Concesión**

#### **"DEFINICIONES**

1.23. En este Contrato de Concesión, los siguientes términos tendrán los significados que a continuación se indican:

1.23.26. Concesión

Es la relación jurídica de derecho público que se establece entre el CONCEDENTE y la SOCIEDAD CONCESIONARIA a partir de la Fecha de Suscripción de los Contratos, mediante la cual el CONCEDENTE otorga a la SOCIEDAD CONCESIONARIA el derecho a explotar y la obligación de diseñar, construir, financiar y conservar el Terminal Norte Multipropósito, durante el plazo de vigencia del Contrato de Concesión. (...)"

#### **SECCIÓN IV: PLAZO DE LA CONCESIÓN**

4.1. La Concesión del Terminal Norte Multipropósito, se otorga por un plazo de treinta (30) años, contado desde la Fecha de Suscripción de los Contratos".



Calle Los Negocios 182, piso 2  
Surquillo - Lima  
Central Telefónica: (01) 500-9330  
www.ositran.gob.pe



PERÚ

Presidencia  
del Consejo de Ministros

OSITRÁN

Organismo Supervisor de la  
Inversión en Infraestructura de  
Transporte de Uso Público

TRIBUNAL DE SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS Y ATENCIÓN DE RECLAMOS

EXPEDIENTE N° 066-2020-TSC-OSITRAN

RESOLUCIÓN N° 1

negocio, dentro de los límites contenidos en el presente Contrato de Concesión y en las Leyes y Disposiciones Aplicables."

[El subrayado es nuestro]

29. Vinculado con lo anterior, el numeral 8.2 de la cláusula 8 del referido Contrato señala:

*"Corresponde a la SOCIEDAD CONCESIONARIA diseñar y administrar los Servicios que proporcionará a los Usuarios del Terminal Norte Multipropósito de conformidad con los parámetros establecidos para tal efecto en el Contrato de Concesión y en el Expediente Técnico".*

[El subrayado es nuestro]

30. De la aplicación conjunta de las cláusulas 8.1 y 8.2 del Contrato de Concesión, se advierte con claridad que es obligación y, a la vez, facultad de APM llevar a cabo la prestación de los servicios portuarios al interior del terminal, para lo cual la Entidad Prestadora debe organizar su prestación de acuerdo con los recursos (operativos y humanos) con los que cuente. Ello es consistente con un esquema regulatorio basado en un enfoque de mercado (*market-based approach*), que busca promover que los concesionarios, en contextos de industrias que enfrentan riesgos complejos e inciertos, planeen su propia actividad económica con el fin de satisfacer el interés público (*Performance-based regulation*). En ese sentido, lo que le interesa al Regulador (OSITRAN) es evaluar si la actividad desplegada por el Concesionario alcanza el resultado previsto en el Contrato de Concesión (*output*), dejando amplia libertad al concesionario para utilizar cualquier medio o tecnología que le permita obtener ese resultado<sup>17</sup>.

31. En razón de ello, APM puede administrar el terminal, destinar recursos, coordinar y realizar todo tipo de acciones que estime necesarios de manera autónoma. Dicho de otro modo, lo que el contrato le otorga al Concesionario es la facultad de gestionar el terminal de la manera que más le resulte conveniente.

### **Sobre el procedimiento de atención de naves tanqueras por tuberías (muelle 4, 5 y 7)**

32. En virtud del Contrato de Concesión, APM cuenta con la facultad de regular sus actividades como administrador portuario, otorgándosele la potestad de emitir sus propias políticas comerciales y operativas para la adecuada operación y funcionamiento del Terminal Portuario.

<sup>17</sup> Ver COGLIANESE, C and LAZER, D (2003) "Management-Based Regulation: Prescribing Private Management to Achieve Public Goals", *Law & Society Review*, Volume 37, Issue 4, pp. 691-730.



33. En ese sentido, APM ha emitido el "**PROCEDIMIENTO DE ATENCIÓN DE NAVES TANQUERAS POR TUBERÍAS (MUELLE 4, 5 Y 7) CARGA LÍQUIDA A GRANEL POR TUBERÍAS**" (PRO-368)<sup>18</sup>, vigente desde el 25 de noviembre de 2019, el cual establece el procedimiento de supervisión y control de las operaciones de los buques tanque que cargan y/o descargan líquidos a granel por tuberías, bajo las condiciones de seguridad establecidas por la Entidad Prestadora y teniendo en cuenta el cuidado del medio ambiente.
34. Cabe precisar que dicho procedimiento resulta aplicable a todas las naves de tipo buque tanque cuyas operaciones requieren la utilización de las tuberías instaladas en los muelles 4, 5 y 7 de APM, como ocurre en el presente caso, en la medida que la carga líquida transportada en las naves BIRDIE TRADER y SHAMROCK JUPITER fue descargada de manera directa mediante el uso de tuberías de la empresa BARCINO.
35. Ahora bien, en cuanto al proceso que se debe considerar para la facturación de carga líquida a granel, en el apartado 7 del mencionado procedimiento se dispone específicamente lo siguiente:

#### **7. DESCRIPCIÓN DEL PROCESO**

(...)

*dd) Inmediatamente terminadas las operaciones, el Loading Master entregará al Operador de Muelle APMTC el Certificado de Descarga / Embarque, documento que ampara las cantidades embarcadas / descargadas por la nave. El Operador de Muelle APMTC elaborará el documento Liquidación de buques tanques, el que será remitido al área de Tráfico APMTC.*

*ee) El área de Tráfico APMTC se encargará del registro en el sistema MOST de los volúmenes descargados / embarcados por tipo de producto, para su posterior facturación.*

[El subrayado es nuestro]

36. En ese sentido, se puede advertir que el citado procedimiento establece que la facturación de carga líquida a granel se determina en base a la cantidad o volumen registrado en el "Certificado de Descarga / Embarque" elaborado por el *Loading Master (surveyor)*, el cual será entregado al Operador de Muelle de APM, para que este a su vez elabore el documento "Liquidación de buques tanques", el cual será remitido al Área de Tráfico de APM para la facturación correspondiente.

#### **Sobre el cobro de las facturas N° Foo4-46759, Foo4-46760 y Foo4-47256**

37. ADM ANDINA cuestionó el cobro de las facturas N° Foo4-46759, Foo4-46760 y Foo4-47256 por concepto de "*Descarga de Granel Líquido- Porción Tierra*", manifestando que al no existir un dispositivo legal que estableciera sobre qué volumen sería aplicado el cálculo del servicio prestado,

<sup>18</sup> Información disponible en la página web de APM: <https://www.apmterminalscaillao.com.pe/default.aspx?id=31&articulo=26>



PERÚ

Presidencia  
del Consejo de Ministros

OSITRÁN

Organismo Supervisor de la  
Inversión en Infraestructura de  
Transporte de Uso Público

TRIBUNAL DE SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS Y ATENCIÓN DE RECLAMOS

EXPEDIENTE N° 066-2020-TSC-OSITRAN

RESOLUCIÓN N° 1

- correspondía a APM cobrarlo de acuerdo con el volumen que finalmente se registrara en los almacenes de BARCINO tal como lo habría venido haciendo en facturaciones anteriores; no obstante lo cual, en el presente caso, APM habría facturado el servicio considerando el volumen consignado en el documento *Draft Survey*, esto es, el volumen registrado en el momento en que se realiza la descarga de la mercadería.
38. Por su parte, APM manifestó que, en las operaciones de descarga líquida directa por tuberías, como sucede en el presente caso, no asigna personal para la ejecución de las operaciones de descarga, en la medida que dicho proceso se realiza de manera directa desde el buque a través de tuberías de la empresa BARCINO. No obstante, conforme a lo establecido en su Reglamento de Tarifas y Política Comercial, el servicio estándar de descarga de carga líquida incluye la transmisión electrónica de la información, así como el uso de la infraestructura.
  39. La Entidad Prestadora agregó que, durante las operaciones de descarga, APM designa un personal de muelle, el cual registra el volumen descargado de la nave de acuerdo con lo manifestado por el *Loading Master (surveyor)* en el *Draft Survey*; y, a partir de dicha información, se elabora el documento denominado "Liquidación de Buques de Tanques", el cual es remitido a su área de tráfico y registrado en el sistema MOST para la facturación del servicio de descarga de granel líquido – porción tierra.
  40. Al respecto, resulta pertinente mencionar que, a lo largo del presente procedimiento, ADM ANDINA no ha cuestionado la facultad que tiene APM para facturar el servicio de descarga de carga líquida, habiendo solicitado únicamente que el servicio se facturara considerando el volumen que registra su mercadería cuando ingresa a los almacenes del depósito extraportuario BARCINO, en la medida que este volumen considera las mermas que puede registrar la mercadería luego de culminadas las operaciones de descarga, es decir, un peso menor a su favor.
  41. En este punto, cabe recordar que APM tiene la potestad de administrar el terminal, destinar recursos, coordinar y realizar todo tipo de acciones que estime necesarias de manera autónoma. Dicho de otro modo, el Contrato de Concesión le otorga al Concesionario la facultad de gestionar el terminal de la manera que más le resulte conveniente, respetando, claro está, sus obligaciones contractuales y las normas legales vigentes.
  42. Consecuentemente, APM cuenta con la potestad de emitir sus propias políticas comerciales y operativas para la adecuada operación y funcionamiento del Terminal Portuario.
  43. Ahora bien, conforme a lo expuesto anteriormente, APM ha publicado en su página Web el "PROCEDIMIENTO DE ATENCIÓN DE NAVES TANQUERAS POR TUBERÍAS (MUELLE 4, 5 y 7) CARGA LÍQUIDA A GRANEL POR TUBERÍAS" (PRO-368), vigente desde el 25 de noviembre de 2019, el cual establece que la facturación de carga líquida a granel se determina en base a la



Calle Los Negocios 182, piso 2  
Surquillo - Lima  
Central Telefónica: (01) 500-9330  
[www.ositran.gob.pe](http://www.ositran.gob.pe)



cantidad o volumen registrado en el “Certificado de Descarga / Embarque” elaborado por el Loading Master (surveyor), el cual será entregado al Operador de Muelle de APM para que a su vez elabore el documento “Liquidación de buques tanques”, el cual será remitido al Área de Tráfico de APM para la facturación correspondiente.

44. De igual modo, la Entidad Prestadora también ha publicado en su página Web el comunicado “RECORDATORIO – PROCEDIMIENTO PARA LA FACTURACIÓN DE CARGA LÍQUIDA A GRANEL EN LOS MUELLES 4, 5 Y 7 DE APMTC”<sup>29</sup>, mediante el cual ha informado a los usuarios portuarios el procedimiento de facturación de carga líquida a granel, conforme se aprecia a continuación:

**Recordatorio – Procedimiento para la facturación de carga líquida a granel  
en los muelles 4, 5 y 7 de APMTC**

Callao, 12 de julio de 2019

Estimados Clientes:

Se les recuerda que el procedimiento correcto para la facturación del servicio de descarga/embarque cuyas operaciones requieran la utilización de las tuberías instaladas en los muelles 4, 5 y 7 de APMTC es el siguiente:

1. El agente marítimo deberá registrar la nave, viaje/visita y BLs en el sistema MOST.
2. El agente marítimo deberá realizar la asignación de pagadores por cada uno de los BLs en el sistema MOST.
3. La DAM debe ser presentada en ventanillas de facturación para la validación del levante aduanero.
4. Al término de la operación el Loading Master (Surveyor) entregará al Operador de Muelle de APM Terminals Callao el Certificado de Descarga/Embarque, el cual evidencia las cantidades embarcadas/descargadas en/de la nave.
5. En base al Certificado de Descarga/Embarque, el Operador de Muelle APM Terminals Callao elaborará el documento “Liquidación de buques tanques” el cual deberá ser remitido al área de Tráfico APM Terminals Callao para la facturación correspondiente de acuerdo a las cantidades descargadas/embarcadas consignadas en el referido documento.
6. El área de Tráfico APM Terminals Callao se encargará del registro en el sistema MOST de los volúmenes descargados/embarcados por tipo de producto, para su posterior facturación.

Agradecemos distribuir el presente mensaje a quienes consideren deban ser informados.

Atentamente,

**APM Terminals Callao S.A.**

[www.apmterminalscallao.com.pe](http://www.apmterminalscallao.com.pe)

45. De lo mencionado precedentemente, se desprende que, tanto en el “PROCEDIMIENTO DE ATENCIÓN DE NAVES TANQUERAS POR TUBERÍAS (MUELLE 4, 5 Y 7) CARGA LÍQUIDA A GRANEL POR TUBERÍAS”, como en el comunicado “RECORDATORIO – PROCEDIMIENTO PARA LA FACTURACIÓN DE CARGA LÍQUIDA A GRANEL EN LOS MUELLES 4, 5 Y 7 DE APMTC”; ambos publicados en la página web de APM, se verifica que la Entidad Prestadora ha establecido un procedimiento específico para la facturación de carga líquida a granel.
46. En esa línea, la Entidad Prestadora ha señalado que el Loading Master (surveyor) asignado para la descarga de las naves BIRDIE TRADER y SHAMROCK JUPITER, que transportaron la mercancía del usuario, registró los volúmenes descargados de dichas naves, correspondientes a carga líquida a

<sup>29</sup> Información disponible en la página web de APM: <https://www.apmterminalscallao.com.pe/default.aspx?id=57&articulo=1539>



PERÚ

Presidencia del Consejo de Ministros

OSITRÁN

Organismo Supervisor de la Inversión en Infraestructura de Transporte de Uso Público

TRIBUNAL DE SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS Y ATENCIÓN DE RECLAMOS

EXPEDIENTE N° 066-2020-TSC-OSITRAN

RESOLUCIÓN N° 1

granel equivalentes a 37.28; 3,962.72 y 6,001.70 toneladas respectivamente, información que ha sido reconocida por la propia ADM ANDINA.

- 47. Dicha alegación se corrobora con la Factura N° Foo4-47256 que obra en el expediente, en la cual se aprecia que el cobro del servicio materia de reclamo, efectivamente se realizó conforme al procedimiento establecido, es decir, de acuerdo con los volúmenes registrados por el *Loading Master (surveyor)* correspondiente a la cantidad de carga líquida a granel descargada de la nave BIRDIE TRADER (6,001.70 toneladas), tal como se aprecia a continuación:

**APM TERMINALS** *Lifting Global Trade.*

**FACTURA ELECTRÓNICA**  
RUC:20543083888  
F004-47256

**APM TERMINALS CALLAO SOCIEDAD ANONIMA**  
Domicilio Fiscal: AV. CONTRALMIRANTE RAYGADA NRO. 111 (ENTRADA DEL PUERTO - MUELLE NORTE) PROV. CONST. DEL CALLAO PROV. CONST. DEL CALLAO CALLAO  
Telefono: 200-8800

Usuario: ADM ANDINA PERU S.R.L. F. De Emisión: 2020-02-06  
RUC: 20492050742  
Dirección: CAL UCCELLO NRO. 128 INT. 2 URB. SAN BORJA LIMA 41 - LIMA PE - PERU  
Solidario: AUSA ADUANAS S.A.

Moneda: DOLAR Generado Por: Referencia: PO:

Nave: BIRDIE TRADER Operación:  
Manifesto: 2020-00195 Partida: Llegada:  
Eslora: 145.53 Inic. Emb.: Term. Descarga: T.R.B.:  
BL: 1 ETA: 2020-01-31 07:00:00 PO: Viaje: /  
BKNG:

| N° | CÓDIGO PRODUCTO | DESCRIPCIÓN   | CANTIDAD | UND | PRECIO UNITARIO | VALOR UNITARIO | VALOR DE VENTA |
|----|-----------------|---|----------|-----|-----------------|----------------|----------------|
| 1  | 5.1.2.1         | 5.1.2.1 Descarga de Granel Líquido - Porción tierra | 6001.70  | TNE | 2.95            | 2.50           | 15,004.25      |

Total Valor de Venta - Operaciones Gravadas: 15,004.25  
IGV: 2,700.77  
Importe Total: 17,705.02



Representación Impresa de la Factura Electrónica

- 48. Asimismo, el volumen considerado en la referida facturación del servicio de descarga de granel líquido de la nave BIRDIE TRADER, corresponde al volumen consignados en el *Draft Survey* que ADM ANDINA reconoció le fue facturado, tal como se aprecia en el cuadro adjunto al reclamo:



Calle Los Negocios 182, piso 2  
Surquillo - Lima  
Central Telefónica: (01) 500-9330  
www.ositran.gob.pe



|                        |   |  |
|------------------------|---|--|
|                        | MN SHAMROCK JUPITER :<br>Factura N° F 004 - 46759 / F 004-46760 | MN BIRDIE TRADER<br>Factura N° F 004 - 47256 |
| MANIFESTADO (BL)       | 4,000.00  | 6,000.000                                    |
| DRAFT SURVEY           | 3,998.802   | 6,001.707                                    |
| PESO BARCINO (ALMACEN) | 3,995.219   | 5,991.119                                    |

49. Consecuentemente, se verifica que la Entidad Prestadora ha facturado el servicio de descarga de carga líquida a granel conforme a lo dispuesto en el "PROCEDIMIENTO DE ATENCIÓN DE NAVES TANQUERAS POR TUBERÍAS (MUELLE 4, 5 y 7) CARGA LÍQUIDA A GRANEL POR TUBERÍAS" (PRO-368); esto es, sobre la base del volumen descargado de la nave BIRDIE TRADER; encontrándose dicha facturación acorde con lo establecido en el literal b) de la cláusula 8.19 del Contrato de Concesión, el Reglamento de Tarifas y Política Comercial de APM, así como su Tarifario.
50. Ahora bien, con relación a las Facturas N° F004-46759 y F004-46760, se aprecia del expediente administrativo, que en el documento "Liquidación de buques tanques N°020-2020", emitida por el *Loading Master (surveyor)*, correspondiente a la nave SHAMROCK JUPITER, se consignó la liquidación de 3,996,800 toneladas, conforme a lo siguiente:

APM TERMINALE Nro. 020-2020

**LIQUIDACION DE BUQUES TANQUES**

NOMBRE DE LA NAVE: Shamrock Jupiter  
 AGENCIA MARITIMA: \_\_\_\_\_  
 MUELLE: 4 A  
 ATRAQUE FECHA: 20-07-2020 HORA: 19:00  
 DESATRAQUE FECHA: 21-07-2020 HORA: 16:00

| TIPO DE OPERACIÓN |                   | OPERACIONES |  | FECHA             | HORA         |
|-------------------|-------------------|-------------|--|-------------------|--------------|
| DESCARGA          | INICIO            |             |  | <u>20-07-2020</u> | <u>21:08</u> |
|                   | TERMINO           |             |  | <u>21-07-2020</u> | <u>13:08</u> |
| EMBARQUE          | INICIO            |             |  |                   |              |
|                   | TERMINO           |             |  |                   |              |
| TRASIEGO          | INICIO            |             |  |                   |              |
|                   | TERMINO           |             |  |                   |              |
|                   | NOMBRE DE LA NAVE |             |  |                   |              |

| CANTIDADES DESCARGADAS/EMBARCADAS |          |        |                       |                  |
|-----------------------------------|----------|--------|-----------------------|------------------|
| API                               | BARRILES | FACTOR | PRODUCTO              | TONELADAS        |
| /                                 | /        | /      | <u>Acorte de soja</u> | <u>3,998.800</u> |
| TOTAL TONELADAS                   |          |        |                       | <u>3,998.800</u> |

Observaciones: \_\_\_\_\_

Calleo: 21 Julio 2020

Firma:   
 Nombre: Carla María T...



PERÚ

Presidencia del Consejo de Ministros

OSITRÁN

Organismo Supervisor de la Inversión en Infraestructura de Transporte de Uso Público

TRIBUNAL DE SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS Y ATENCIÓN DE RECLAMOS

EXPEDIENTE N° 066-2020-TSC-OSITRAN

RESOLUCIÓN N° 1

- 51. No obstante, en las referidas facturas, APM emitió el servicio de descarga de carga líquida a granel sobre la base de un volumen de 4,000 toneladas, es decir, 1.2 toneladas más de lo descargado de la nave SHAMROCK JUPITER, tal como se puede apreciar:

APM TERMINALS *Lifting Global Trade.*

FACTURA ELECTRÓNICA

APM TERMINALS CALLAO SOCIEDAD ANONIMA

Domicilio Fiscal: AV. CONTRALMIRANTE RAYGADA NRO. 111 (ENTRADA DEL PUERTO - MUELLE NORTE) PROV. CONST. DEL CALLAO PROV. CONST. DEL CALLAO CALLAO Teléfono: 200-8800

RUC: 20543083888 F004-46760

Usuario: ADM ANDINA PERU S.R.L. F. De Emisión: 2020-01-31  
 RUC: 20492050742  
 Dirección: CAL. UCELLO NRO. 128 INT. 2 URB. SAN BORJA LIMA 41 - LIMA PE - PERU  
 Solidario: AUSA ADUANAS S.A.

Moneda: DOLAR Generado Por: Referencia: PO:

Nave: SHAMROCK JUPITER Operación:  
 Manifiesto: 2019-03527 Partida: Llegada:  
 Eslor: 146.6 Inic. Emb.: Term. Descarga: T.R.B.:  
 BL: 1 ETA: 2020-01-05 07:00:00 PO: Viaje: /  
 BKNG:

| N°   | CÓDIGO PRODUCTO | DESCRIPCIÓN   | CANTIDAD | UND | PRECIO UNITARIO | VALOR UNITARIO | VALOR DE VENTA |
|--|-----------------|---|----------|-----|-----------------|----------------|----------------|
| 1  | 5.1.2.1         | 5.1.2.1 Descarga de Granel Líquido - Porción tierra | 3962.72  | TNE | 2.95            | 2.50           | 9.906.80       |
| Total Valor de Venta - Operaciones Gravadas: |                 |   |          |     |                 |                | 9.906.80       |
| IGV:   |                 |   |          |     |                 |                | 1.783.22       |
| Importe Total:                               |                 |   |          |     |                 |                | 11.690.02      |



APM TERMINALS *Lifting Global Trade.*

FACTURA ELECTRÓNICA

APM TERMINALS CALLAO SOCIEDAD ANONIMA

Domicilio Fiscal: AV. CONTRALMIRANTE RAYGADA NRO. 111 (ENTRADA DEL PUERTO - MUELLE NORTE) PROV. CONST. DEL CALLAO PROV. CONST. DEL CALLAO CALLAO Teléfono: 200-8800

RUC: 20543083888 F004-46759

Usuario: ADM ANDINA PERU S.R.L. F. De Emisión: 2020-01-31  
 RUC: 20492050742  
 Dirección: CAL. UCELLO NRO. 128 INT. 2 URB. SAN BORJA LIMA 41 - LIMA PE - PERU  
 Solidario: AUSA ADUANAS S.A.

Moneda: DOLAR Generado Por: Referencia: PO:

Nave: SHAMROCK JUPITER Operación:  
 Manifiesto: 2019-03527 Partida: Llegada:  
 Eslor: 146.6 Inic. Emb.: Term. Descarga: T.R.B.:  
 BL: 2 ETA: 2020-01-05 07:00:00 PO: Viaje: /  
 BKNG:

| N°   | CÓDIGO PRODUCTO | DESCRIPCIÓN   | CANTIDAD | UND | PRECIO UNITARIO | VALOR UNITARIO | VALOR DE VENTA |
|--|-----------------|---|----------|-----|-----------------|----------------|----------------|
| 1  | 5.1.2.1         | 5.1.2.1 Descarga de Granel Líquido - Porción tierra | 37.20    | TNE | 2.95            | 2.50           | 93.20          |
| Total Valor de Venta - Operaciones Gravadas: |                 |   |          |     |                 |                | 93.20          |
| IGV:   |                 |   |          |     |                 |                | 16.78          |
| Importe Total:                               |                 |   |          |     |                 |                | 109.98         |



4,000 TM

- 52. Consecuentemente, al verificarse que el volumen de descarga registrado por el *Loading Master (surveyor)*, consignado en la Liquidación de buques tanques fue de 3,998.800 toneladas y no de 4,000 toneladas; corresponde dejar sin efecto las facturas N° F004-46759 y F004-46760, debiendo APM emitir una nueva factura, considerando el volumen total descargado de la nave SHAMROCK JUPITER; esto es, 3,998.800 toneladas.



Calle Los Negocios 182, piso 2 Surquillo - Lima Central Telefónica: (01) 500-9330 www.ositran.gob.pe



53. Finalmente, sin perjuicio de lo señalado en los párrafos precedentes, resulta pertinente mencionar que este Tribunal tiene como función resolver en segunda y última instancia administrativa aquellos reclamos presentados por los usuarios contra las Entidades Prestadoras derivados de la prestación o uso efectivo de los servicios que brinda; lo que comprende la calidad del servicio brindado, la facturación realizada a partir de dicho servicio y eventuales daños provocados en las operaciones, entre otros.
54. En ese sentido, debe precisarse que este Tribunal no resulta competente para analizar o pronunciarse sobre cuestiones relativas a los criterios y metodologías utilizadas por una Entidad Prestadora para establecer el monto a cobrar y la forma de cobro de un servicio incluido en un Tarifario, lo cual corresponde a la Gerencia de Regulación y Estudios Económicos del OSITRAN, por lo que se le derivan los presentes actuados para su conocimiento.

En virtud de los considerandos precedentes, y de acuerdo con lo establecido en el artículo 60° del Reglamento de Atención de Reclamos y Solución de Controversias del OSITRAN<sup>20</sup>;

#### SE RESUELVE:

**PRIMERO.- REVOCAR EN PARTE** la Resolución N° 1, emitida en el expediente N° APMTC/CL/0052-2020; y en consecuencia, declarar **FUNDADO EN PARTE** el reclamo presentado por ADM ANDINA PERÚ S.R.L. contra APM TERMINALS CALLAO S.A., debiendo la Entidad Prestadora anular las facturas N° Foo4-46759 y Foo4-46760 por el servicio de descarga de granel líquido – porción tierra y emitir una nueva considerándose el volumen de 3,998.800 toneladas.

**SEGUNDO.- REMITIR** copia de los actuados a la Gerencia de Regulación y Estudios Económicos de OSITRAN a efectos de poner en su conocimiento los hechos reseñados en la presente resolución.

**TERCERO.- DECLARAR** que la presente resolución agota la vía administrativa.

**CUARTO.- NOTIFICAR** a ADM ANDINA PERÚ S.R.L. y a APM TERMINALS CALLAO S.A. la presente resolución.

<sup>20</sup> **Reglamento de Reclamos de OSITRAN**

**"Artículo 60.- Procedimientos y plazos aplicables**

(...)

La Resolución del Tribunal de Solución de Controversias podrá:

- Revocar total o parcialmente la resolución de primera instancia;
- Confirmar total o parcialmente la resolución de primera instancia;
- Integrar la resolución apelada;
- Declarar la nulidad de actuados cuando corresponda"

**"Artículo 61.- De la resolución de segunda instancia**

La resolución que dicte el Tribunal de Solución de Controversias, pone fin a la instancia administrativa. No cabe interposición de recurso alguno en esta vía administrativa.

Contra la resolución que dicte el Tribunal de Solución de Controversias, podrá interponerse demanda contencioso administrativa, de acuerdo con la legislación de la materia".



PERÚ

Presidencia  
del Consejo de Ministros

OSITRÁN

Organismo Supervisor de la  
Inversión en Infraestructura de  
Transporte de Uso Público

TRIBUNAL DE SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS Y ATENCIÓN DE RECLAMOS

EXPEDIENTE N° 066-2020-TSC-OSITRAN

RESOLUCIÓN N° 1

**QUINTO.- DISPONER** la difusión de la presente resolución en el portal institucional ([www.ositran.gob.pe](http://www.ositran.gob.pe)).

*Con la intervención de los señores vocales Ana María Granda Becerra, Roxana María Irma Barrantes Cáceres y Humberto Ángel Zúñiga Schroder.*

**ANA MARÍA GRANDA BECERRA**  
**Vicepresidenta**  
**TRIBUNAL DE SOLUCIÓN DE CONTROVERSIAS Y ATENCIÓN DE RECLAMOS**  
**OSITRAN**

NT 2021065812

*Esta es una copia auténtica imprimible de un documento electrónico firmado digitalmente, archivado por el OSITRÁN, aplicando lo dispuesto por el Art. 25 de D.S 070-2013-PCM y la Tercera Disposición Complementaria Final del D.S 026-2016-PCM. Su autenticidad e integridad pueden ser contrastadas a través de la siguiente dirección web: <https://servicios.ositran.gob.pe:8443/SGDEntidades/login.jsp>*



Calle Los Negocios 182, piso 2  
Surquillo - Lima  
Central Telefónica: (01) 500-9330  
[www.ositran.gob.pe](http://www.ositran.gob.pe)